

Uchwała Nr 262/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2016 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Poniatowej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 3 uchwały Nr XXVI/162/16 Rady Miejskiej w Poniatowej z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie gminy Poniatowa z powodu sprzeczności z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 2 grudnia 2016 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z postanowieniami § 1 pkt 3 uchwały Rada Miejska w Poniatowej zwolniła od podatku od nieruchomości „grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów jako drogi (dr), służące jako drogi dojazdowe do gospodarstw rolnych i nieruchomości, będących w posiadaniu osób fizycznych”, co w ocenie Kolegium narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z przepisu tego wynika jednoznacznie, że rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe w zakresie podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Tak skonstruowana delegacja przyznana przez ustawodawcę radzie gminy powoduje, że rada posiada uprawnienia do wprowadzenia zwolnień podatkowych wyłącznie o charakterze przedmiotowym. Tym samym zwolnienia mogą dotyczyć tylko i wyłącznie przedmiotu opodatkowania, a więc nieruchomości wykorzystywanych do różnego rodzaju działalności, a przedmiot ten winien być tak określony, żeby nie była możliwa identyfikacja konkretnego podatnika.

Zwolnienia dotyczące dróg, wprowadzone badaną uchwałą, obejmują nieruchomości służące jako drogi dojazdowe do gospodarstw rolnych i nieruchomości, będących w posiadaniu osób fizycznych, a więc konkretnie wskazanych podmiotów. Są to zatem w istocie zwolnienia o charakterze podmiotowym, których przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 716, z późn. zm.) nie dopuszcza.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Poniatojew – w terminie do 19 grudnia 2016 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

20 grudnia 2016 roku, o godz. 10:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Poniatojew,
2. Burmistrz Poniatojew.