

Uchwała Nr 255/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2016 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wojsławice.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 i 2 uchwały Nr XIX/98/2016 Rady Gminy Wojsławice z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Wojsławice, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 22 listopada 2016 r. uchwały Rady Gminy Wojsławice, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1 i 2 uchwały Rada Gminy Wojsławice postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości:

- 1) budynki lub ich części oraz grunty zajęte na potrzeby ochotniczych straży pożarnych lub na potrzeby ochrony przeciwpożarowej, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej,
- 2) budynki mieszkalne i budynki pozostałe oraz ich części nie związane z działalnością gospodarczą stanowiące własność osób fizycznych lub wiejskich wspólnot gruntowych z wyjątkiem budynków osób fizycznych posadowionych na gruntach stanowiących własność Gminy Wojsławice.

Wskazane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.). Z przepisu tego jednoznacznie wynika, że rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe w zakresie podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Tak skonstruowana delegacja przyznana przez ustawodawcę radzie gminy powoduje, że rada posiada uprawnienia do wprowadzania zwolnień podatkowych wyłącznie o charakterze przedmiotowym, tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Potwierdza to ukształtowana linia orzecznicza sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Zwolnienia wprowadzone w § 1 pkt 1 i 2 badanej uchwały obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów, tj. ochotniczych straży pożarnych i osób fizycznych. Są to zatem w istocie zwolnienia o charakterze podmiotowym, których przepis art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie dopuszcza.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wojsławice może w terminie do dnia 19 grudnia 2016 r. złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązującego prawa.

20 grudnia 2016 r. o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojsławice,
2. Wójt Gminy Wojsławice.