

Uchwała Nr 253/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 5 grudnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Firlej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 uchwały Nr XXIV/133/16 Rady Gminy Firlej z dnia 16 listopada 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy Firlej oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez publiczne i niepubliczne jednostki oświatowe prowadzone na terenie gminy Firlej przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż gmina Firlej, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b, art. 80 ust. 2da i ust. 3, art. 78c, art. 78d i art. 89c ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 22 listopada 2016 r. uchwały Rady Gminy Firlej, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badana uchwała – zgodnie z postanowieniami § 3 – wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku, a to oznacza, że powinna być podjęta z uwzględnieniem zmian określonych ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010), które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

W § 5 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Stawki dotacji, których wysokość jest uzależniona od ustalonych w budżecie gminy Firlej wydatków bieżących przypadających na ucznia określonego typu i rodzaju szkoły lub placówki, są obliczane na podstawie kwot zaplanowanych w uchwale budżetowej obowiązującej w danym roku budżetowym”. Zgodnie z przepisami art. 78c, art. 80 ust. 2da i ust. 3, art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku, wysokość dotacji – dla objętych regulacjami badanej uchwały: przedszkoli niepublicznych niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy (art. 90 ust. 2b), publicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny (art. 80 ust. 2da), szkół publicznych,

w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki (art. 80 ust. 3) – ustalana jest w oparciu o podstawową kwotę dotacji dla: przedszkoli (w rozumieniu art. 78b ust. 1), szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny (art. 78b ust. 2), szkół danego typu i rodzaju (art. 78b ust. 3), która aktualizowana jest na zasadach określonych w art. 78c ustawy, a nie – jak ustaliła Rada – na podstawie stawek dotacji obliczonych w oparciu o wydatki bieżące ustalone w uchwale budżetowej.

W ust. 2 § 5 Rada określiła zasady aktualizacji wysokości dotacji dla niepełnosprawnych uczniów przedszkoli niepublicznych i oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych oraz dla uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych i dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w tych jednostkach oświatowych, bez uwzględnienia zasad aktualizacji określonych w art. 78d i 89c ustawy w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku. Zasad aktualizacji wysokości dotacji, jako określonych w ustawie, nie należy regulować w uchwale rady gminy.

W ust. 3 § 5 Rada Gminy postanowiła, że "W przypadkach, w których do obliczenia podstawy dotacji niezbędna jest liczba uczniów za podstawę jej obliczenia przyjmuje się faktyczną liczbę uczniów aktualną na pierwszy dzień roboczy miesiąca, na który podstawa jest obliczana." Ustawa o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku, posługuje się pojęciem statystycznej liczby uczniów (art. 78b ust. 1, 2 i 3) a nie "faktycznej liczby uczniów" i definiuje to pojęcie, a także określa zasady aktualizacji statystycznej liczby uczniów (art. 78c ustawy.). Tej kwestii, jako uregulowanej w ustawie, również nie należy regulować w uchwale rady.

Ponadto błędnie określona została zmieniana jednostka redakcyjna uchwały (w zakresie terminu złożenia rozliczenia z pobrania i wykorzystania dotacji), jest: "§ 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:" zamiast "§ 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:"

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Firlej, w terminie do 19 grudnia 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

20 grudnia 2016 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Firlej.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Firlej,
2. Wójt Gminy Firlej.