

Uchwała Nr 227/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 października 2016r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Wójta Gminy Grabowiec.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia nr 27/2016 Wójta Gminy Grabowiec z dnia 14 września 2016 roku w sprawie zmian uchwały budżetowej na 2016 rok, w części objętej § 1 pkt 6 zarządzenia oraz załącznikami Nr 2, Nr 3 i Nr 4 do zarządzenia w zakresie zaplanowania - w ramach środków przekazanych do dyspozycji sołectwa Wolica Uchańska - wydatków inwestycyjnych w kwocie 9 953,64 zł na zadanie „Przebudowa chodnika w miejscowości Wolica Uchańska” ujęte w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, z powodu naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446),
- 2) na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazuje się, że usunięcie stwierdzonych w zarządzeniu naruszeń prawa może nastąpić poprzez:
 - uchylenie postanowień dotyczących ustalenia planu wydatków w kwocie 9 953,64 zł, ze środków funduszu sołectwa Wolica Uchańska, na zadanie inwestycyjne „Przebudowa chodnika w miejscowości Wolica Uchańska” ujęte w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, w terminie do 27 października 2016 r.,
 - zmianę wskazanego przedsięwzięcia realizowanego ze środków funduszu sołeckiego na inne, mieszczące się w kategorii zadań własnych gminy, z zastosowaniem procedury wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim, uchwałą Rady Gminy zmieniającej uchwałę budżetową na rok 2016, w terminie do 27 października 2016 r.,
- 3) na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wstrzymuje się wykonanie zarządzenia Wójta w części, o której mowa w pkt 1.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręzonego 22 września 2016 r. zarządzenia Wójta Gminy Grabowiec, o którym mowa w sentencji, stwierdziło, że zostało ono podjęte w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem dokonano zmian objętych załącznikami Nr 2, Nr 3 i Nr 4, polegających na zmniejszeniu planu wydatków inwestycyjnych ustalonego w kwocie 59 953,64 zł (w tym 9 953,64 zł ze środków funduszu sołectwa Wolica Uchańska) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdział 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, na zadanie „Przebudowa chodnika w miejscowości Wolica Uchańska” o kwotę 59 953,64 zł i zwiększeniu o powyższą kwotę planu wydatków w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” również na zadanie inwestycyjne „Przebudowa chodnika w miejscowości Wolica Uchańska” (załącznik Nr 3 do zarządzenia „Zadania inwestycyjne w 2016 roku”), w tym kwota 9 953,64 zł pochodząca ze środków sołectwa Wolica Uchańska (pozycja 23 załącznika Nr 4 do zarządzenia „Zadania do wykonania w ramach funduszu sołeckiego z podziałem na sołectwa 2016 rok”).

Zaplanowanie takich wydatków ze środków funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U. z 2014 r., poz.301), zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Zadania własne gminy wymienione zostały w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446). Wśród wymienionych w tym przepisie zadań nie występują sprawy z zakresu dróg powiatowych, a zatem wydatki na przebudowę chodnika przy drodze powiatowej nie mogą być sfinansowane ze środków funduszu sołeckiego. Zadanie to może gmina ująć do wykonania w ramach własnych środków budżetowych. Dalszym niezbędnym warunkiem jego realizacji byłoby stosowne porozumienie w tej sprawie z zarządcą tej drogi, czyli powiatem.

Kolegium jednocześnie wskazuje, że zmiana przeznaczenia środków funduszu sołeckiego może być dokonana tylko uchwałą rady gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy może w terminie do dnia 27 października 2016 r. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązującego prawa.

28 października 2016 r. o godz. 9:55, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części zarządzenia, o której mowa w sentencji.

Upęlmocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Grabowiec,
2. Rada Gminy Grabowiec.