

Uchwała Nr 171/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność paragrafu 3 ust. 2 i 3 uchwały Nr XVI/87/2016 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie: wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 6 lipca 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 19 lipca 2016 r. uchwałę Nr 154/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła min. stawki opłaty za pojemnik od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. W paragrafie 3 uchwały ustalono 3 rodzaje stawek:

- 1) „za pojemnik na niesegregowane odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny” (stawka najwyższa),
- 2) „za pojemnik na odpady zmieszane, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny” (niższa stawka opłaty),

- 3) „za pojemnik na odpady segregowane (tzw. suche) od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów komunalnych” (najniższa stawka opłaty).

W treści uchwały nie doprecyzowano na czym polega różnica między segregacją, o której mowa w ustępie drugim paragrafu trzeciego uchwały, a segregacją wymienioną w ustępie trzecim, której stosowanie oznacza ponoszenie najniższej opłaty. Zróżnicowanie to nie ma też uzasadnienia w przepisach ustalonych uchwałą Nr XVI/86/2016 Rady Gminy Dzierzkowice z 30 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dzierzkowice, z których wynika, że odpady komunalne zmieszane oznaczają odpady niesegregowane. Ustalając zasady w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów w Regulaminie między innymi zapisano, że papier i tektura, tworzywa sztuczne i wielomateriałowe, szkło opakowaniowe bezbarwne i kolorowe należy umieszczać w pojemnikach lub workach przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów. Inne odpady komunalne, podlegające segregacji, nie mogą być umieszczane w tych pojemnikach czy workach. Ustalono minimalną pojemność pojemników ustawionych na nieruchomości niezamieszkałej przeznaczonych do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz minimalną pojemność pojemników lub worków ustawionych na nieruchomości niezamieszkałej przeznaczonych do zbierania segregowanych odpadów komunalnych. Pojęcie „tzw. suche” pojawia się przy ustalaniu minimalnej częstotliwości odbioru odpadów komunalnych i dotyczy zarówno nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych, a mianowicie 1 raz w miesiącu odbierane są odpady surowcowe (tzw. „suche”) i 1 raz w miesiącu niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

W ocenie Kolegium tak sprecyzowane zasady segregacji ustalone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dzierzkowice oraz brak możliwości wskazania we wzorze deklaracji innej możliwości niż segregacja odpadów lub jej brak, nie pozwalają na ustalenie dwóch różnych stawek opłaty za pojemnik na odpady komunalne segregowane. Nie oznacza to, że nie można tych stawek różnicować, ale należy tak sprecyzować zasady różnicowania aby właściciel nieruchomości niezamieszkałej składający deklarację nie miał wątpliwości jak ją wypełnić.

Z zapisów art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, natomiast na podstawie art. 6k ust. 3 rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Rada Gminy Dzierzkowice nie zastosowała się do przepisów ustawy i nie określiła precyzyjnie stawek opłaty za pojemnik na odpady segregowane (która to stawka powinna być stawką wyjściową), określając jednoznacznie tylko stawkę opłaty za pojemnik na odpady komunalne niesegregowane.

Ponieważ Rada Gminy Dzierzkowice we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanych zapisów.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzierzkowice prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.