

Uchwała Nr 170/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Garbów.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/96/16 Rady Gminy Garbów z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w zakresie:

załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- a) nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz z powodu braku zapisu dotyczącego konieczności złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
 - b) pozycji J. Oświadczenie i podpis właściciela/osoby reprezentującej właściciela w zakresie zapisu: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”,
- z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Garbów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 lipca 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 19 lipca 2016 r. uchwałę Nr 153/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji w pozycji J. Oświadczenie i podpis właściciela/ osoby reprezentującej właściciela. Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nagłówku „Termin składania”, nieprawidłowo zapisano, że deklaracja powinna być złożona w ciągu 14 dni także w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Nie wskazano natomiast na konieczność złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, a tylko tego rodzaju nieruchomości dotyczy wzór deklaracji. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie w sytuacji gdy określony uchwałą wzór deklaracji odnosiłby się także do nieruchomości niezamieszkałych, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z takich terenów. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstaniem odpadów na nieruchomości narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy.

Kolegium zwraca również uwagę na konieczność zamieszczenia w deklaracji terminu złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis art. 6m ust. 2 wyraźnie wskazuje, że w przypadku zmiany tych danych właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Ponieważ Rada Gminy Garbów we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanych zapisów.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Garbów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Garbów,
2. Wójt Gminy Garbów.