

Uchwała Nr 158/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Telatyn.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/101/2016 Rady Gminy Telatyn z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położnych na obszarze Gminy Telatyn, w części obejmującej § 2 ust. 1 i 2 oraz załącznik do uchwały w zakresie:

- części E. *Adres nieruchomości na której powstają odpady komunalne*, w zakresie sformułowania „Nr ewidencyjny nieruchomości w rejestrze gruntów (nr działki)”,
- części G. *Oświadczenie i podpis składającego deklarację / osoby reprezentującej składającego deklarację* w zakresie sformułowania „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 7 lipca 2016 r. uchwały Rady Gminy Telatyn, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały.

W § 1 ust. 1 i 2 Rada zobowiązała właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których w dniu podjęcia uchwały powstają odpady komunalne do złożenia deklaracji o wysokości opłaty komunalnej w terminie do 31 grudnia 2016 r. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis delegacyjny, będący podstawą podjęcia ocenianej uchwały nie przyznaje radzie gminy uprawnień do określania innych niż ustawowe terminów składania deklaracji. Uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna zawierać informację o terminach składania

deklaracji wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nie ustalać te terminy. Są one określone przepisami art. 6m ust. 1 i 2 powołanej ustawy, zgodnie z którymi właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a także w terminie 14 dni od dnia zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty. Uchwalenie nowego wzoru deklaracji nie powoduje obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości.

W części E deklaracji składający deklarację zarówno w przypadku nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego nieruchomości w rejestrze gruntów. W ocenie Kolegium żądanie takich danych w przypadku nieruchomości zamieszkałych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z ustawowej delegacji wynika, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości. Numer ewidencyjny nieruchomości zamieszkałej nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przywołanym wyżej przepisie art. 6n ust. 1 ustawy. Do żądania takich danych nie uprawnia również art. 6m ust. 1b tej ustawy wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

W części G deklaracji Rada zobowiązała składającego deklarację także do złożenia oświadczenia o treści „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”. Również w tym zakresie – zdaniem Kolegium – uchwalony przez Radę wzór deklaracji wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne obowiązujące regulacje prawne nie dają podstawy do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

Kolegium informuje ponadto, że postanowienia ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach, dają właścicielowi nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji w taki sposób (art. 6n ust. 1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Telatyn, w terminie do 1 sierpnia br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 sierpnia 2016 r. o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Telatyn. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Telatyn,
2. Wójt Gminy Telatyn.