

Uchwała Nr 153/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Garbów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/96/16 Rady Gminy Garbów z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w zakresie:

1) załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- a) nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz z powodu braku zapisu dotyczącego konieczności złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- b) pozycji J. Oświadczenie i podpis właściciela/osoby reprezentującej właściciela w zakresie zapisu; „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 5 lipca 2016 r. – uchwały Rady Gminy Garbów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji w pozycji J. Oświadczenie i podpis właściciela/osoby reprezentującej właściciela. Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nagłówku „Termin składania”, nieprawidłowo zapisano, że deklaracja powinna być złożona w ciągu 14 dni także w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Nie wskazano natomiast na konieczność złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, a tylko tego rodzaju nieruchomości dotyczy wzór deklaracji. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie w sytuacji gdy określony uchwałą wzór deklaracji odnosiłby się także do nieruchomości niezamieszkałych, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z takich terenów. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstaniem odpadów na nieruchomości narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy.

Kolegium zwraca również uwagę na konieczność zamieszczenia w deklaracji terminu złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis art. 6m ust. 2 wyraźnie wskazuje, że w przypadku zmiany tych danych właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Garbów – w terminie do 1 sierpnia 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

2 sierpnia 2016 r. o godz 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Garbów.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Garbów,
2. Wójt Gminy Garbów.