

Uchwała Nr 152/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Puławy.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/241/16 Rady Miasta Puławy z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części obejmującej:

- 1) § 1 ust. 3 pkt 1 uchwały w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz nagłówek załącznika Nr 1 w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” – z powodu naruszenia art. 6m ust. 1 w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250);
- 2) § 2 pkt 1-4 uchwały – z powodu naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 3) część E.3 załącznika Nr 1 oraz część B.2 załącznika Nr 2 – z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 11 lipca 2016 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 3 pkt 1 uchwały określono termin składania deklaracji, wskazując że składa się ją 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Analogiczna treść znalazła się w pozycji „Termin składania” w nagłówku załącznika Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Stosowanie wskazanych w tym przepisie terminów składania deklaracji jest ściśle powiązane z istnieniem określonego w art. 6i ust. 1 ustawy obowiązku ponoszenia opłaty, który odrębnie ustalono dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych. Przy tym należy mieć na uwadze, że objęcie systemem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych jest fakultatywne. Rada Miasta Puławy nie skorzystała dotychczas z tej możliwości, w związku z tym zobowiązanymi do składania deklaracji o wysokości opłaty są wyłącznie właściciele nieruchomości zamieszkałych, dla których obowiązującym terminem składania deklaracji jest 14 dni od zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca.

W § 2 uchwały Rada Miasta określiła wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które należy dołączyć do deklaracji. W pkt 1-4 tego przepisu wskazano, że są to oświadczenia dotyczące: uczących się dzieci pozostających poza miejscem zamieszkania, osób pozostających poza granicami kraju, osób zamieszkałych poza granicami gminy Miasto Puławy, osób zamieszkujących na terenie gminy Miasto Puławy pod innym adresem niż adres zameldowania. Postanowieniami tymi Rada Miasta w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten daje bowiem radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi potwierdzi dane wykazane w tej deklaracji, podczas gdy – w myśl postanowień § 2 pkt 1-4 uchwały – fakty (dane) potwierdzone składanymi oświadczeniami, tj. generalnie zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, z oczywistych względów deklaracją objęte nie będą.

W części E.3 załącznika Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz w części B.2 załącznika Nr 2 „Dane o nieruchomości” Rada Miasta ustaliła wymóg podania danych obejmujących identyfikatory geodezyjne działek, budynków i lokali. Przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będący podstawą do podjęcia uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji, obliguje jednocześnie organ stanowiący do uwzględnienia przy tym postanowień art. 6m ust. 1a i 1b. Przepisy te określają zakres danych, których podania w deklaracji można wymagać oraz wskazują, że deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium informacje o identyfikatorach geodezyjnych działek, budynków i lokali nie mogą zostać uznane za dane niezbędne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty i w konsekwencji żądanie ich podawania wykracza poza zakres przepisu delegacyjnego.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Puławy – w terminie do 1 sierpnia 2016 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

2 sierpnia 2016 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Miasta Puławy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Puławy,
2. Prezydent Miasta Puławy.