

Uchwała Nr 142/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 1 lipca 2016 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 i 5, art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/142/2016 Rady Gminy Konopnica z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie zapisów zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w części B załącznika Nr 1, w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania symbolu PKD.,
- 2) w części D załącznika Nr 1, w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania Numeru działki,
- 3) w części punktu 3 Pouczenia zawartego w załączniku Nr 1, zdaniu pierwszym, w zakresie wyrazów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 29 czerwca 2016 r. uchwały Rady Gminy Konopnica, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

W części B załącznika Nr 1 „Dane składającego deklarację” Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do podania symbolu PKD. Rodzaj prowadzonej działalności nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250). Zgodnie z nim organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Nie uprawnia do tego również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

W części D załącznika Nr 1 do badanej uchwały „Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne” Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości do podawania numeru działki, z przekroczeniem kompetencji określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten upoważnia radę do określenia wzoru deklaracji uwzględniającego dane zapewniające prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale numer działki do takich danych nie należy.

W punkcie 3 Pouczenia zawartego w deklaracji, w zdaniu pierwszym, Rada Gminy postanowiła m.in., iż w przypadku zmiany „określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Wskazać jednak należy, iż w uchwale Nr XXIII/140/2016 z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty Rada Gminy wybrała metodę obliczania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Poza tym z terenów niezamieszkałych gmina Konopnica nie przejęła odbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości i liczby mieszkańców. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowanie uzależnia złożenie deklaracji od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Zdaniem Kolegium zmiana ilości odpadów powstających na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Konopnica nie ma miejsca.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę, że w części E deklaracji pt. „Wysokość opłaty”, w ramach objaśnienia sposobu obliczenia wysokości opłaty, przywołano postanowienia uchwały Rady Gminy Konopnica w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, bez wskazania numeru i daty podjęcia tej uchwały.

Dodatkowo Kolegium zwraca uwagę, że wskazanym byłoby uzupełnienie treści punktu 3 Objaśnień o informację, iż opłatę można uiszczać także u inkasentów, jako że Rada Gminy Konopnica podjęła 20 czerwca 2016 r. uchwałę Nr XXIII/144/2016 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Konopnica – w terminie do 18 lipca 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

19 lipca 2016 r., o godz. 9:50, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Konopnica. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Konopnica,
2. Wójt Gminy Konopnica.