

Uchwała Nr 133/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 1 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXI/153/2016 Rady Gminy Jastków z dnia 3 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej:

- 1) w § 2 pkt 1 uchwały, wyrazy: "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych";
- 2) w § 2 pkt 2 uchwały w zdaniu drugim, wyrazy: "lub określonej w deklaracji odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości";
- 3) załączniku do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy":
 - a) w punkcie 1 objaśnień, wyrazy: "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych",
 - b) w punkcie 2 objaśnień w zdaniu pierwszym, wyrazy: "lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości"

z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 czerwca 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 126/2016 z 21 czerwca 2016 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisu prawa, wymienionego w sentencji.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Jednakże w treści uchwały i załącznika, w zakresie podanym w sentencji, zawarto zapisy stanowiące istotne naruszenie art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Określony w załączniku do ocenianej uchwały wzór deklaracji dotyczy jedynie właścicieli nieruchomości zamieszkałych, o czym świadczy treść § 1 uchwały i tytuł załącznika – z terenów niezamieszkałych gmina Jastków nie przejęła odbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależnione są od zamieszkiwania i liczby mieszkańców. W uchwale Nr XVIII/118/2016 z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2016 r., poz. 1253) Rada Gminy Jastków wybrała metodę obliczania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkującą daną nieruchomość. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowania uzależniają złożenie deklaracji (oprócz zamieszkania pierwszego mieszkańca) również od powstania na danej nieruchomości odpadów, a złożenie nowej deklaracji – również od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Powstanie odpadów ani zmiana ich ilości na danej nieruchomości zamieszkałej nie stanowią przesłanki do powstania obowiązku zapłaty opłaty ani podstawy do składania lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Mają one jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Jastków nie ma miejsca.

Rada Gminy Jastków nie uchyliła kwestionowanych zapisów swojej uchwały we własnym zakresie do 30 czerwca 2016 r., ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Dlatego też - biorąc pod uwagę powyższą argumentację – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jastków prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.