

Uchwała Nr 128/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 czerwca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zakrzew.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 i 5 art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/88/16 Rady Gminy Zakrzew z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotyczącej oświadczenia, że na terenie nieruchomości wskazanej w części B deklaracji „przystało/czasowo przestaje funkcjonować gospodarstwo domowe o dnia do dnia z powodu”, z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 13 czerwca 2016 r. uchwały Rady Gminy Zakrzew, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do uchwały Rada ustaliła treść oświadczenia, że na terenie nieruchomości wskazanej w części B deklaracji „przystało/czasowo przestaje funkcjonować gospodarstwo domowe o dnia do dnia z powodu”. W zakresie powyższego cytatu uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej. Z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) wynika m.in., że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Natomiast z ust. 2. tego artykułu wynika jednoznacznie, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi konieczne jest złożenie przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy, nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji informacji bądź oświadczeń o okresach zamieszkiwania bądź też niezamieszkiwania danej nieruchomości.

A zatem w sytuacji, gdy przez pewien okres nieruchomość będzie niezamieszkana, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia dwóch nowych deklaracji: jedna deklaracja powinna zostać złożona w terminie 14 dni od dnia wyprowadzenia się, a kolejna – w terminie 14 dni od ponownego zamieszkania mieszkańca na tej nieruchomości. Deklaracja nie może, niejako z góry, przewidywać okresu zamieszkiwania mieszkańca na danej nieruchomości. Poza tym to obowiązkiem właściciela nieruchomości, a nie organu przyjmującego deklarację, jest wyliczenie wysokości opłaty w składanej deklaracji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzew – w terminie do 30 czerwca 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

1 lipca 2016 r., o godz. 9:50, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Zakrzew. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zakrzew,
2. Wójt Gminy Zakrzew.