

Uchwała Nr 117/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 maja 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ludwin w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016, poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/77/2016 Rady Gminy Ludwin z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów z powodu naruszenia art. 69 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz. U. z 2015 r., poz. 128 z późn. zm.) w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 oraz art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 9 maja 2016 r. uchwały Rady Gminy Ludwin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt konsolidacyjny w kwocie 650.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, tj.:

- 1) kredytu w Banku Ochrony Środowiska Oddział w Lublinie w wysokości 600.000 zł
- 2) kredytu w Banku Spółdzielczym w Cycowie Oddział w Ludwinie w wysokości 50.000 zł.

Analiza dokumentów finansowych gminy Ludwin, tj.: uchwały budżetowej gminy na 2016 oraz uchwały Nr XIV/70/2016 z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (na lata 2016-2019) wykazała, że badaną uchwałą Rada postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy na wcześniejszą spłatę części w/w kredytów. Z objaśnień dołączonych do wymienionej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika bowiem, że na dzień jej uchwalenia, gmina posiadała zobowiązania z tytułu kredytów, wymienionych w kwestionowanej uchwale, w następujących wysokościach:

- 1) kredyt w Banku Ochrony Środowiska Oddział w Lublinie w kwocie 1.414.242,74 zł, z terminami spłat – 1 rata w 2016 r. na kwotę 225.475 zł oraz 1 rata w 2017 r. na kwotę 1.188.767,74 zł
- 2) kredyt w Banku Spółdzielczym w Cycowie Oddział w Ludwinie w kwocie 400.000 zł z terminami spłat – 3 raty w 2016 r.

Zdaniem Kolegium kredyt, który zamierza zaciągnąć gmina Ludwin nie jest kredytem przeznaczonym na konsolidację kredytów, bowiem w myśl definicji kredytu zawartej w art. 69 ust. 1 ustawy Prawo Bankowe, przez umowę kredytu bank zobowiązuje się oddać do dyspozycji kredytobiorcy na czas oznaczony w umowie kwotę środków pieniężnych z przeznaczeniem na ustalony cel, a kredytobiorca zobowiązuje się do korzystania z niej na warunkach określonych w umowie, zwrotu kwoty wykorzystanego kredytu wraz z odsetkami w oznaczonych terminach spłaty oraz zapłaty prowizji od udzielonego kredytu. Konsolidacja polega na zamianie kilku dotychczasowych kredytów (pożyczek) na jeden o ujednoliconych warunkach spłaty. W badanej uchwale nie mamy do czynienia z taką czynnością, bowiem gmina zamierza spłacić nowym kredytem nie kredyty – w rozumieniu cyt. wyżej art. 69 ust. 1 ustawy Prawo bankowe, a jedynie ich część, w wyniku czego nie dochodzi do zastąpienia tych kredytów nowym kredytem (konsolidacyjnym), lecz do wcześniejszej spłaty jedynie ich części, natomiast pozostałe raty gmina będzie spłacać z własnych dochodów. Zdaniem Kolegium kredyt, który badaną uchwałą postanowiła zaciągnąć Rada Gminy Ludwin, jest nowym kredytem, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, przeznaczonym na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, a w związku z tym jego kwota powinna zostać zaplanowana w uchwale budżetowej gminy na 2016 r., stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. W uchwale budżetowej gminy Ludwin na 2016 r., Rada Gminy nie zaplanowała żadnych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek.

Kolegium informuje jednocześnie, że wynikające z kwestionowanej uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, zmiany jakich dokonała Rada Gminy w uchwale budżetowej na 2016 r. (uchwałą Nr XV/79/2016 z 28.04.2016 r.) oraz w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (uchwałą Nr XV/78/2016) powinny zostać z nich wyeliminowane.

1 czerwca 2016 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ludwin, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Ludwin,
2. Wójt Gminy Ludwin.