

Uchwała Nr 111/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 maja 2016 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 121/2016 Wójta Gminy Gościeradów z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2016, w części dotyczącej zwiększenia dochodów na kwotę 30.000 zł w dziale 600 Transport i łączność, rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe, § 0960 Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej, a także w części zwiększenia wydatków na kwotę 30.000 zł w tym samym dziale i rozdziale, § 6620 Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, z przeznaczeniem na pomoc finansową Powiatowi Kraśnickiemu, z powodu ich sprzeczności z art. 257 i art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 18 maja 2016 r., dokonało analizy i oceny zarządzenia, o którym mowa w sentencji. Zarządzenie wpłynęło do Izby 11 maja 2016 r.

W ocenie Kolegium zarządzenie Wójta Gminy Gościeradów zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej. W części wskazanej w sentencji Wójt Gminy Gościeradów zwiększył dochody z tytułu uzyskania spadków, zapisów i darowizn na kwotę 30.000 zł i na taką samą kwotę dokonał zwiększenia wydatków z przeznaczeniem na pomoc finansową, udzielaną innej jednostce samorządu terytorialnego (Powiatowi Kraśnickiemu) w formie dotacji celowej.

Wójt gminy może dokonać zmian w budżecie gminy jedynie w oparciu o dyspozycję art. 257 ustawy o finansach publicznych. Według tej regulacji w toku wykonywania budżetu zarząd (wójt gminy) może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana dochodów dokonana przez Wójta Gminy Gościeradów nie jest związana z żadnym z powyżej wymienionych przypadków, co oznacza, że taką zmianę była władna dokonać jedynie rada gminy. Dokonanie przez wójta gminy zwiększenie dochodów z tytułu uzyskania spadków, zapisów i darowizn narusza powyższy przepis ustawy o finansach publicznych.

Zwiększenie wydatków natomiast, z przeznaczeniem na pomoc finansową, udzielaną innej jednostce samorządu terytorialnego (Powiatowi Kraśnickiemu) w formie dotacji celowej mogłoby się odbywać jedynie w przypadku udzielenia tej pomocy finansowej przez radę gminy na mocy odrębnej uchwały - wójt gminy samodzielnie nie ma prawa udzielać pomocy finansowej.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że aby przeznaczyć (zwiększyć) wydatki na ten cel zarządzeniem wójta gminy w sprawie zmian w budżecie, uprzednio rada gminy musi podjąć odrębną uchwałę o udzieleniu pomocy finansowej.

Rada Gminy Gościeradów uchwałą nr XV/96/16 z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Kraśnickiemu udzieliła mu pomocy finansowej w kwocie 100.000 zł. I taka kwota została już zaplanowana przed zmianą budżetu dokonaną przez wójta Gminy Gościeradów. Wójt dokonał zwiększenia wydatków na pomoc finansową do kwoty 130.000 zł, czyli zwiększył wydatki z tego tytułu o 30.000 zł. Działanie wójta pozostaje w istotnej sprzeczności z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na błąd klasyfikacyjny: pomoc udzielona przez gminę w rozpatrywanym przypadku powinna być klasyfikowana w § 630 Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

W toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Gościeradów w terminie do 31.05.2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część zarządzenia do obowiązującego prawa.

1.06.2016 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności zarządzenia Wójta Gminy Gościeradów, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Wójt Gminy Gościeradów