

Uchwała Nr 106/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Podedwórze w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XV/73/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 rok dotyczącej zwiększenia dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w dz. 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75615 – „Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” i rozdz. 75616 – „Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych”, paragraf 0310 o kwotę 845.000 zł, z powodu naruszenia przepisów art. 243 w związku z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).
- 2) wstrzymuje się wykonanie uchwały w zakresie planowanych wydatków zwiększonych planowanymi kwestionowaną uchwałą dochodami z tytułu podatku od nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 21 kwietnia 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Podedwórze dokonała m.in. zmiany planowanych dochodów bieżących na 2016 r. (zał. nr 1, „Dochodu budżetu gminy”). Dochody bieżące, a szczególnie dochody z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowane zostały w kwotach znacznie wyższych niż określone w dotychczas obowiązującej uchwale Nr XIV/64/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 24 lutego 2016 roku w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 rok. Według uchwały z lutego dochody bieżące stanowiły kwotę 4.024.226,20 zł, w tym z tytułu podatku od nieruchomości – 530.314 zł, natomiast według uchwały, o której mowa w sentencji zaplanowane dochody bieżące stanowią kwotę 5.748.500 zł (wzrost o 1.724.273,80 zł), w tym z tytułu podatku od nieruchomości – 1.375.314 zł (wzrost o 845.000 zł).

Do przedmiotowej uchwały nie załączono uzasadnienia wskazującego tak wysoki wzrost dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości. Dokonując jednak analizy wykonania dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości roku 2015 należy stwierdzić, że kształtowały się one na poziomie około 400.000 zł, co stanowi 29% planu roku bieżącego.

Stąd też tak wysoki wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, w ocenie Kolegium jest nierealistyczny.

Biorąc pod uwagę, że planowane dochody bieżące z tytułu podatku od nieruchomości są nierealistyczne, to ich obniżenie do stanu przed zmianą spowoduje, że zaplanowana łączna kwota przypadających spłat rat zobowiązań wraz z odsetkami od nich oraz z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) do planowanych dochodów ogółem przekroczy maksymalny dopuszczalny dla gminy wskaźnik spłaty, co będzie oznaczało niezachowanie relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a rada nie może uchwalić takiego budżetu.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Podedwórze – w terminie do 17 maja 2016 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

18 maja 2016 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Podedwórze,
2. Wójt Gminy Podedwórze.