

Uchwała Nr 102/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 ust. 1 pkt 4 i 6 uchwały Nr XIX/94/2016 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 23 marca 2016 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub klubu dziecięce na terenie Gminy Łęczna z powodu istotnej ich sprzeczności z przepisami art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r., poz. 157) oraz art. 251 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miejskiej w Łęcznej, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 1 kwietnia 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podjęło w dniu 19 kwietnia 2016 r. uchwałę Nr 99/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

W § 4 ust. 1 pkt 4 Rada Miejska w Łęcznej zobowiązała podmioty uzyskujące dotacje z budżetu Miasta Łęczna do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków finansowych z przekazanej dotacji. W ocenie Kolegium RIO regulacja ta wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 60 ust. 2 cyt. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Wskazany przepis upoważnia Radę Miejską do określenia wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej. W żadnej mierze nie daje podstaw do nakładania na podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce nowych obowiązków nie przewidzianych w ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Za taki obowiązek należałoby uznać konieczność prowadzenia w sposób narzucony przez Radę Miejską wyodrębnionej ewidencji księgowej środków finansowych z przekazanej dotacji.

W § 4 ust. 1 pkt 6 Rada Miejska postanowiła, że „niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie do dnia 15 stycznia następnego roku”. Taka regulacja stoi w sprzeczności z postanowieniami art. 251 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, z którego to przepisu wynika, że dotacje udzielone z budżetu jst w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku. Rada Miejska w Łęcznej nie miała podstaw do wprowadzenia w tym zakresie innych regulacji prawnych niż te, które obowiązują w ustawie o finansach publicznych.

Rada Miejska w wyznaczonym terminie nie złożyła do RIO w Lublinie wyjaśnień, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w sprawie. Z tego względu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Łęcznej prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Łęcznej,
2. Burmistrz Łęcznej.