

Uchwała Nr 81/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 lutego 2016 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Tuczna.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/67/16 Rady Gminy Tuczna z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z powodu naruszenia art. 243 ust. 1 w związku z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 3 lutego 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Tuczna uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2016-2021 wraz z prognozą kwoty długu na ten okres, stanowiącą załącznik nr 1. Z uchwały tej wynika, że Gmina ujęła do spłaty cały posiadany dług pochodzący z tytułu kredytów i pożyczek już zaciągniętych, i że w całym okresie prognozy kwoty długu relacja dopuszczalnych wskaźników zadłużenia do wskaźników spłat jest zachowana.

Jednakże Kolegium porównując kwoty spłaty rat kredytów i pożyczek ujętych w kolumnie 5.1, która odnosi się do spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek już zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia, z kwotami spłat wykazanymi w kolumnie 14.1, w której ujmuje się spłaty rat kapitałowych wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych stwierdziło, że kwoty te w latach 2017-2018 są niższe o 200.000 zł niż wykazane w kol. 14.1. Przy niezaplanowaniu przez Gminę Tuczna nowych kredytów i pożyczek zarówno w roku budżetowym jak i kolejnych latach, wykazane w kol. 5.1 kwoty rat zobowiązań przewidzianych do spłaty powinny być równe kwotom spłat ujętym w kol. 14.1. Wykazanie niższych kwot w ocenie Kolegium wskazuje na nierzetelne sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2017-2018, co potwierdzają też załączone do uchwały objaśnienia. Wynika z nich, że w latach 2017 i 2018 ujęto niższe spłaty rat niż wynikają z zawartych umów, ponieważ faktyczne spłaty rat umownych (objaśnienia zawierają harmonogram spłat) przekraczałyby indywidualny wskaźnik zadłużenia w tych latach; zaniżone wielkości rat przesunięto na dalsze lata tj. 2020-2021. Sporządzenie w powyższy sposób wieloletniej prognozy finansowej narusza zdaniem Kolegium art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r.,

poz. 885 z późn. zm.), który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.

Ujęcie w wieloletniej prognozie finansowej zaniżonych kwot spłat zobowiązań w latach 2017-2018 spowodowało, że ustawowe wskaźniki zostały zachowane. Przyjmując jednak w kol. 5.1 kwoty faktycznie przypadające do spłaty w latach 2017-2018 (odpowiednio 598.600,58 zł i 948.120 zł), wymóg spełnienia relacji określony art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie będzie zachowany. Relacja obciążeń gminy z tytułu spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem w latach 2017 –2018 stanowiłaby bowiem odpowiednio 5,81 % i 8,66 %, natomiast dopuszczalny dla Gminy Tuczna w tych latach wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 4,28 % i 7,20 %. Wskaźniki te zostałyby więc przekroczone odpowiednio o 1,53 % i 1,46 %, co narusza ww. art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem. W konsekwencji Rada Gminy nie mogłaby uchwalić w tych latach budżetu.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Tuczna – w terminie do 29 lutego 2016 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

1 marca 2016 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tuczna
2. Wójt Gminy Tuczna