

Uchwała Nr 50/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. , poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/81/15 Rady Gminy Milejów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu naruszenia art. 6 m ust. 1, 1 a, 1 b i 2, art. 6 n oraz art. 6 o ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 7 stycznia 2016 r. uchwały Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że jej postanowienia w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik Nr 1) oraz na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (załącznik Nr 2).

W załączniku Nr 1 dotyczącym nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w części D. "Dane składającego" w pozycji E.1 "Dane identyfikacyjne" zawarto wyłącznie dane dotyczące osób fizycznych (nazwisko, pierwsze imię, drugie imię, data urodzenia, imię ojca, imię matki), które odnoszą się wyłącznie do osób fizycznych, co utrudnia złożenie deklaracji innym podmiotom np. spółdzielniom mieszkaniowym albo wspólnotom mieszkaniowym, naruszając tym samym art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z nim rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

W załączniku Nr 1, w pozycji F.2. zawarto dane dotyczące „adresu do korespondencji” oraz w załączniku Nr 2 w pozycji D.2 zawarto dane dotyczące „adresu do korespondencji/siedziby”. Postanowienia te naruszają art. 6 m ust. 1 a i 1 b cytowanej ustawy, określające zakres danych, które może zawierać deklaracja. Wynika z nich, że rada gminy może wymagać podania m.in. adresu zamieszkania lub siedziby ale nie adresu do korespondencji, który nie mieści się w katalogu danych wskazanych tymi przepisami.

W załączniku Nr 1 i Nr 2 w części „Pouczenie” błędnie wskazano, że „Niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z art. 6o ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). Wskazany przepis stanowi podstawę do ustalenia w drodze decyzji (wójta, burmistrza, prezydenta) wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji.

W załączniku Nr 1 do uchwały w części „Objaśnienia”, w pkt 3 wskazano, że „W przypadku, gdy właścicielowi nieruchomości przysługuje zwolnienie, o którym mowa w Uchwale Rady Gminy Milejów w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do deklaracji należy dołączyć oświadczenie stanowiące załącznik do w/w uchwały oraz dokument potwierdzający wysokość dochodu”. Postanowienie to narusza art. 6n ust. 2 cytowanej ustawy, zgodnie z którym rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1 (tj. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tak więc Rada Gminy Milejów powinna wykaz tych dokumentów określić badaną uchwałą a nie powoływać się na dokumenty ustalone w innych aktach prawnych.

W załączniku Nr 2 w pozycji „Termin składania” termin złożenia deklaracji określono w sposób niepełny i nieprecyzyjny a więc z naruszeniem art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazano mianowicie, że deklarację składa się „w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Zgodnie ze wskazanymi przepisami deklarację składa się w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych bądź w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości – w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w załączniku Nr 1 w części D. występują pozycje E.1., F.2. i G.3. zamiast D.1., D.2. i D.3. Na skutek błędnego oznaczenia powyższych pozycji w części E w pozycji 24 odwołano się do części D.3., która w deklaracji nie występuje. Pozycję G.3. oznaczono jako „Dane nieruchomości – na której powstają odpady komunalne” zamiast „na której zamieszkują mieszkańcy”.

Wskazuje się również, że w § 2 pkt 1 uchwały podano nieaktualny tytuł i miejsce publikacji rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania, doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 971).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Włodawa w terminie do 1 lutego 2016 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 lutego 2016 r. o godz. 10:30 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Milejów,
2. Wójt Gminy Milejów.