

Uchwała Nr 47/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wojciechów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/69/15 Rady Gminy Wojciechów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w części dotyczącej:

- 1) § 1 pkt 1,
- 2) § 5 ust. 6,
- 3) § 5 ust. 7,
- 4) załącznika Nr 1 poz. 5 pkt 1 i 2 do uchwały w zakresie obejmującym wyrazy „w podziale na rodzaje klasyfikacji budżetowej” oraz załącznika Nr 2 – pkt 3 do uchwały w zakresie obejmującym wyrazy „według klasyfikacji budżetowej”,

z powodu naruszenia art. 80, ust. 3, ust. 4, art. 90 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 stycznia 2016 r. uchwały Rady Gminy Wojciechów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W ocenie Kolegium RIO istotne naruszenia prawa w tej uchwale dotyczą:

- 1) § 1 pkt 1 uchwały, w którym określono wysokość dotacji dla szkół publicznych i wskazano, że otrzymują one dotację na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Wojciechów, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Taka regulacja nie uwzględnia w całości treści przepisu art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym kwotę dotacji (na ucznia) należy pomniejszyć o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania (na ucznia), o której mowa w art. 22 ae ust. 3 tej ustawy. Z uwagi na inne niż ustawowe określenie wysokości dotacji narusza ta regulacja wskazany przepis ustawy o systemie oświaty,

- 2) § 5 ust. 6 uchwały, ponieważ przepis ten dotyczy szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny i obowiązek nauki, a szkoły takie prowadzone są przez jednostki samorządu powiatowego, a więc przepis ten wykracza poza delegację ustawową określoną w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty,
- 3) § 5 ust. 7 uchwały, w którym określono, że dotacje za lipiec – sierpień przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy uczniów, po złożeniu tej informacji. Przepis ten narusza zasadę wynikającą z art. 80 ust. 3 i art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, że dotacja przysługuje na każdego ucznia, a więc jest zbędny,
- 4) części załączników Nr 1 do uchwały (wniosek o udzielenie dotacji oświatowej) i Nr 2 do uchwały (informacja o faktycznej liczbie uczniów) w zakresie odnoszącym się do obowiązku wskazania przez podmiot dotowany klasyfikacji budżetowej. Obowiązek ten nie wynika z delegacji ustawowej określonej w art. 80 ust. 4 i w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty i wykracza poza ramy przepisów m. in.. art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 885 ze zm.), ponieważ dotowane przez gminy jednostki oświatowe nie należą do sektora finansów publicznych i nie mają obowiązku stosowania klasyfikacji budżetowej.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 1 lutego 2016 r.

2 lutego 2016 r., o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Gminy Wojciechów.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojciechów,
2. Wójt Gminy Wojciechów.