

Uchwała Nr 27/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Nr XV/116/15 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 22 grudnia 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie słów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 31 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 uchwały Rada Miejska w Zwierzyńcu postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie słów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m.in. uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi (jak i zmiany takiej uchwały), podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 cyt. ustawy jest przepis art. 5 tej ustawy, który dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego.

Wyjątku tego nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 5 ustawy. W kontekście zasad demokratycznego państwa prawnego wskazać należy, że wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie przyznania praw dla adresatów uchwały. Kwestionowana uchwała nie zwiększa wprawdzie obowiązków adresatów uchwały, czyli właścicieli nieruchomości, jednak przyjmuje do wyliczenia wysokości - stawki tej opłaty, które z uwagi na podniesienie ich wysokości, nie mogą być zastosowane od 1 stycznia 2016 r. czyli z mocą wsteczną.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna być spójna z uchwałą w sprawie wyboru metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w sprawie określenia wysokości stawki za gospodarowanie odpadami, zwłaszcza w sytuacji, gdy zawiera ona w treści wzoru deklaracji wskazanie wysokości tej stawki. W związku z powyższym, zdaniem Kolegium RIO, brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale wstecznej mocy obowiązywania. Stanowisko Kolegium RIO znajduje potwierdzenie w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych oraz TK (m.in. wyrok WSA z 2.07.2012 r. III S.A./WR 71/12, wyrok NSA z 1.02.2012 r. OSK 2537/11, wyroki TK z 8.03.2005 t. K 27.03 i z 19.03.2007 r. K 47/05).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska, w terminie do 18 stycznia br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

19 stycznia 2016 r., o godz. 10:25, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Zwierzyńcu,
2. Burmistrz Zwierzyńca.