

**Uchwała Nr 10/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 21 stycznia 2013 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Poniatowej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIII/139/12 Rady Miejskiej w Poniatowej z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Poniatowa, z powodu przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 ze zm.) oraz sprzeczności z art. 220 § 1 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Poniatowej, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 grudnia 2012 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło 8 stycznia 2013 r. uchwałę Nr 3/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

W § 5 ust. 2 uchwały Rada Miejska w Poniatowej postanowiła: "Podmiot, o którym mowa w § 1 przedkłada w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, w którym otrzymuje dotację, wniosek o wypłatę zaliczki dotacji wraz z imiennym wykazem dzieci, faktycznie uczęszczających do placówki na pierwszy dzień każdego miesiąca, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały oraz rozliczenie zaliczki dotacji za poprzedni miesiąc, sporządzone zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały."

Ustawodawca w art. 60 ust. 2 ustawy nie przewidział wypłat zaliczek, a do ustalenia kwoty dotacji potrzebna jest jedynie informacja zawierająca imienny wykaz dzieci (zawarta jest ona w załączniku nr 2). Ustalona w oparciu o nią dotacja (a nie zaliczka) powinna być rozliczana w następnym miesiącu, w oparciu o właściwe zapisy umowy z podmiotem

otrzymującym dotację. Zapisy dotyczące rozliczenia dotacji nie powinny znaleźć się w treści uchwały.

Poza zakres delegacji ustawowej wykraczają zapisy § 5 ust. 4 uchwały ustalające przypadki wstrzymania dotacji, a także § 5 ust. 5, § 6 i § 7 uchwały regulujące zasady rozliczania dotacji, kontroli prawidłowości jej wykorzystania oraz zwrotu dotacji. Przepis art. 60 ust. 2 ustawy nie stwarza dla organu stanowiącego podstawy do zawarcia w przedmiotowej uchwale tego typu unormowań. Oznacza to, że kwestie dotyczące rozliczenia przyznanej dotacji, kontroli jej wykorzystania powinny być uregulowane w umowie z podmiotem otrzymującym dotację, o czym stanowi art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że do wniosku składanego przez osoby fizyczne lub osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, należy dołączyć m.in. zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Zgodnie z art. 220 § 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli możliwe są one do ustalenia na podstawie posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych. Na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, rejestr żłobków i klubów dziecięcych prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego. Żądanie zatem zaświadczenia na potwierdzenie stanu prawnego możliwego do ustalenia na podstawie prowadzonego przez wójta (burmistrza) rejestru jest sprzeczne z przywołanym przepisem Kpa.

Rada Miejska, we wskazanym we wszczęciu postępowania terminie tj. do 18 stycznia 2013 r., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie, w oparciu o powołane w sentencji przepisy prawa, orzekło nieważność kwestionowanej uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Poniatowej prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

#### **Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Poniatowej,
2. Burmistrz Poniatowej.