

Uchwała Nr 847.95.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 września 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Zamość

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 7 ust. 1, 2 i 4 uchwały Nr XLIX/683/2022 Rady Miasta Zamość z dnia 31 sierpnia 2022r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu miasta na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków znajdujących się na obszarze Miasta Zamość, nie stanowiących jego własności, z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 840).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 5 września br. do RIO w Lublinie uchwały Rady Miasta Zamość w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu miasta na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków znajdujących się na obszarze Miasta Zamość, nie stanowiących jego własności, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 7 ust. 4 uchwały Rada Miasta postanowiła, że „Prezydent Miasta Zamość określi wzór wniosku o udzielenie dotacji”. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie zapis ten wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zgodnie z jego postanowieniami organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, w trybie określonym odrębnymi przepisami może udzielić dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Z treści przepisu delegacyjnego wynika zatem, że określenie zasad jest wyłączną kompetencją organu stanowiącego i nie może jej (nawet w części) przekazać organowi wykonawczemu. Do zasad udzielania dotacji należy zaliczyć określenie wzoru wniosku, w szczególności w sytuacji, jaka ma miejsce w niniejszej sprawie, gdy od prawidłowo wypełnionego wniosku wraz z załącznikami Rada uzależnia przyznanie dotacji (§ 7 ust.

1 uchwały). Dodatkowo należy zauważyć, że w ocenianej uchwale Rada nie zamieściła jednoznacznych wytycznych co do zawartości wniosku, wobec czego zapisu § 7 ust. 4 uchwały nie można uznać za powierzenie organowi wykonawczemu jedynie czynności o charakterze technicznym. Kolegium uznało tę regulację za „subdelegowanie” kompetencji organu stanowiącego na organ wykonawczy, co jest sprzeczne z przywołanym wyżej przepisem delegacyjnym.

Wobec uznania § 7 ust. 4 uchwały - stanowiącego podstawę do określenia wzoru wniosku - za naruszający przepis delegacyjny, zakwestionować należało te przepisy uchwały, które odwołują się do poprawnego wypełnienia tego wniosku. Są to §7 ust. 1 i 2 uchwały w brzmieniu: „1. Jednym z warunków przyznania dotacji jest prawidłowo wypełniony wniosek złożony wraz z załącznikami” oraz „2. Złożenie poprawnego pod względem formalnym wniosku o dotację nie jest równoznaczne z jej przyznaniem”. Brak formalnego wzoru wniosku uniemożliwia realizację przywołanych przepisów. Udzielenie dotacji będzie zatem możliwe w oparciu o jakikolwiek wniosek, w którym wykazane zostanie prawo do ubiegania się o dotację i do którego zostaną dołączone określone w uchwale załączniki.

Ponadto należy wskazać, że zgodnie z § 6 uchwały dotacja może stanowić pomoc de minimis, wobec czego projekt tego aktu winien zostać zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 743 ze zm.), w celu przedstawienia ewentualnych uwag. W załączonym do uchwały uzasadnieniu nie wskazano czy wymóg ten został zrealizowany.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Zamość – w terminie do 3 października br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 października 2022 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Miasta Zamość. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 4679127 wew. 156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Zamość,
2. Prezydent Miasta Zamość.



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu Uchwała - wezwanie do poprawy

Tytuł dokumentu	w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Zamość
Sygnatura	847.95.2022
Data dokumentu	2022-09-20
Data złożenia podpisu	2022-09-20 12:49:08
Osoba podpisująca	Jacek Sławomir Grządka
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	D8D9F26B-B0A2-4B5F-8C4E-9FBF9D869A2B