

Uchwała Nr 283/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 grudnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Sitno.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/161/2016 Rady Gminy Sitno z dnia 2 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych przez inne podmioty niż Gmina Sitno oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 2da, ust. 3 i ust. 4 oraz art. 90 ust. 2b i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 grudnia 2016 r. uchwały Rady Gminy Sitno, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jakkolwiek uchwała, z uwagi na jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego (15 grudnia 2016 r.) i 14-dniowy okres vacatio legis wejdzie w życie jeszcze w 2016 r., to stosowana będzie zasadniczo od 2017 r. Postanowienia tej uchwały powinny zatem uwzględniać zmiany wprowadzone ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010), które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

W § 2 ust. 1 – 3 uchwały Rada Gminy określiła wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych (w tym zakresie brakuje wskazania że dotyczy to przedszkoli niespełniających warunków określonych w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty), oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz dla publicznych szkół podstawowych. Określenie tej wysokości nastąpiło w odniesieniu do wydatków bieżących ponoszonych odpowiednio w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Sitno. Takie regulacje są niezgodne z postanowieniami art. 80 ust. 2da, art. 80 ust. 3 i art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi określenie wysokości dotacji następuje w odniesieniu do podstawowej kwoty dotacji,

zdefiniowanej (w zakresie jednostek dotowanych ocenianą uchwałą) w przepisach art. 78b ust. 1-3 ustawy o systemie oświaty. Ustawa określa również zasady aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, dlatego też za wadliwy należy uznać zapis § 4 ust. 2 uchwały dotyczący ustalania wysokości dotacji w oparciu o dane z metryczki subwencji światowej roku ubiegłego.

W § 2 ust. 4 i 5 Rada postanowiła, że podstawą ustalenia wysokości wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach prowadzonych przez Gminę Sitno stanowią wydatki ujęte w uchwale budżetowej na dany rok oraz faktyczna liczba uczniów ustalona na podstawie informacji przekazywanych przez dyrektorów szkół, wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały. Ustawa o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku, posługuje się pojęciem opisanej wyżej „podstawowej kwoty dotacji” oraz „statystycznej liczby uczniów” (art. 78b ust. 1, 2 i 3), a nie "faktycznej liczby uczniów", określając jednocześnie zasady aktualizacji statystycznej liczby uczniów (art. 78c ustawy).

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę na nieprecyzyjny zapis § 4 ust. 1 uchwały, w którym wskazano, że dotacja na każdego niepełnosprawnego ucznia jest równa kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Zgodnie z art. 80 ust. 2 da, art. 80 ust. 3 i art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty kwoty przewidziane w części oświatowej subwencji ogólnej są podstawą ustalenia wysokości dotacji tylko w sytuacji, gdy kwota dotacji ustalona w oparciu o podstawową kwotę dotacji jest niższa od kwoty wynikającej z subwencji (przy czym znowelizowana ustawa stanowi tylko o kwocie przewidzianej w subwencji, pomijając kwotę otrzymaną przez gminę).

Dodatkowo Kolegium wskazuje na zapis § 6 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym podmiot dotowany składa do 10 dnia każdego miesiąca informację według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca, a w załącznikach nr 2 i 3 wskazano termin - do 5 dnia każdego miesiąca oraz na zapis § 6 ust. 2 nakładający na podmioty prowadzące oddziały przedszkolne obowiązek składania informacji miesięcznej zgodnie z załącznikiem nr 4, a załącznik ten dotyczy wyłącznie podmiotów prowadzących przedszkola.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sitno, w terminie do 3 stycznia 2017 r. , może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2017 r., o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Sitno.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sitno,
2. Wójt Gminy Sitno.