

Uchwała Nr 276/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 grudnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ułęż.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XX/103/16 Rady Gminy Ułęż z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatków: od nieruchomości, rolnego i leśnego, odnoszące się do wymienionych niżej części załączników do uchwały, w zakresie określenia wymogu podania przez podatnika danych dotyczących:

1. numeru telefonu, faksu i adresu e-mail t.j.:

- w załącznikach Nr 1, 2, 5, 6, 9 i 10 – część D.3;

2. numerów ksiąg wieczystych (zbiorów dokumentów) oraz nazw sądów, t.j:

- w załącznikach Nr 3, 7 i 11 – część C.4;

3. oświadczeń o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”, zawartych w:

- załącznikach Nr 1, 9 i 10 – w części G,
- załącznikach Nr 2 i 5 – w części H,
- załączniku nr 6 – w części I;

- z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 716), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 617) i art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 374).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 grudnia 2016 r. uchwały Rady Gminy Ułęż, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że część jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Podstawą prawną podjęcia badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, w których powinny być zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru odpowiednio podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

Rada Gminy Ułęż określając wzory formularzy podatkowych wykroczyła poza delegację wynikającą z powołanych wyżej przepisów ustaw podatkowych. W wymienionych w sentencji niniejszej uchwały pozycjach załączników zamieszczono rubryki wymagające podania przez podatników danych dotyczących: numerów ksiąg wieczystych i zbiorów dokumentów prowadzonych dla nieruchomości, wraz ze wskazaniem prowadzących je sądów, numerów telefonów, faksów oraz adresów e-mail podatników. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1629) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja ta – prowadzona przez starostów i udostępniana organom podatkowym – zawiera informacje na temat numerów ksiąg wieczystych i zbiorów dokumentów, wobec tego nieuzasadnione jest wymaganie podania tych danych zawarte w przyjętych przez Radę formularzach. Dane dotyczące sposobów kontaktu z podatnikiem również nie znajdują uzasadnienia jako niezbędne do dokonania wymiaru i poboru podatku. Dane te służą jedynie usprawnieniu kontaktów między podatnikiem a organem podatkowym i nie mogą być traktowane jako bezwzględnie wymagane w składanych deklaracjach i informacjach. Przewidując ich podawanie w przyjętych wzorach, rada powinna wyraźnie zaznaczyć, że wypełnienie przez podatnika odpowiedniej pozycji deklaracji/informacji jest dobrowolne.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego zawartych w załącznikach oświadczeń o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością Kolegium RIO uznaje, że ustanowienie obowiązku składania tego rodzaju oświadczeń również wykracza poza zakres przepisów delegacyjnych. Dodatkowo należy zauważyć, że odpowiedzialność karna skarbową może wystąpić wyłącznie po zaistnieniu przesłanek określonych w tym kodeksie, niezależnie od faktu złożenia przez podatnika oświadczenia o treści wskazanej w załącznikach do przedmiotowej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ułęż, w terminie do 3 stycznia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2017 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ułęż, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ułęż,
2. Wójt Gminy Ułęż.