

Uchwała Nr 258/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 5 grudnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Izbica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXIV.144.2016 Rady Gminy Izbica z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej, zarządzenia jej poboru w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, w zakresie zamieszczonego w § 3 ust. 2 sformułowania „, który dokonuje poboru opłaty targowej w ramach obowiązków służbowych w ramach wynagrodzenia ze stosunku pracy”, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 24 listopada 2016 r. uchwały Rady Gminy Izbica, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 ust. 2 kwestionowanej uchwały Rada wyznaczyła pracownika Urzędu Gminy na inkasenta opłaty targowej dodatkowo wskazując, że pobór opłaty targowej ma odbywać się w ramach obowiązków służbowych i w ramach wynagrodzenia ze stosunku pracy. W ocenie Kolegium zapisy takie wykraczają poza udzieloną Radzie delegację ustawową. Zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe oraz wynagrodzenie za pracę są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy może natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu; nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych i wysokości wynagrodzenia pracownika Urzędu Gminy, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Izbica, w terminie do 19 grudnia 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa (w tym doregulować kwestię wynagrodzenia za inkaso).

20 grudnia 2016 r., o godz. 10:20 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Izbica. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Izbica,
2. Wójt Gminy Izbica.