

Uchwała Nr 246/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 listopada 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ostrówek.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/105/2016 Rady Gminy Ostrówek z dnia 26 października 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 1b i ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010), obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 listopada 2016 r. uchwały Rady Gminy Ostrówek, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą tą – obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku (§ 13) - Rada Gminy ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, ale bez uwzględnienia zmian m.in. w zakresie podstawy obliczania dotacji, określonych ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010), które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

W § 2 uchwały Rada postanowiła, że „Przedszkola niepubliczne spełniające wymagania, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty otrzymują dotację z budżetu gminy na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę Ostrówek, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy (...)” podczas gdy zgodnie z art. 90 ust. 1b ustawy w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku kwotę dotacji dla tych przedszkoli określa się w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji (w rozumieniu w art. 78b ust. 1 tej ustawy) dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole.

W przypadku przedszkoli niepublicznych niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy, Rada – w § 2 ust. 2 uchwały – postanowiła, że „(...) otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej 75% ustalonych w budżecie gminy Ostrówek, wydatków bieżących na prowadzenie przedszkoli publicznych, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy w przeliczeniu na jednego ucznia (...)”. Zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „W przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących (...) będących podstawą naliczania dotacji, ulegają również zmianie kwoty dotacji należnej podmiotom, którym dotację ustala się według tych wydatków”, co pozostaje w sprzeczności z zasadami aktualizacji podstawowej kwoty dotacji określonymi w art. 78c ust. 3 ustawy o systemie oświaty, obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ostrówek, w terminie do 2 grudnia 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 grudnia 2016 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ostrówek.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ostrówek,
2. Wójt Gminy Ostrówek.