

Uchwała Nr 229/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 października 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rachanie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/109/2016 Rady Gminy Rachanie z dnia 30 września 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy na 2016 rok w części dotyczącej zwiększenia w § 1 ust. 3 pkt 2 uchwały oraz w załączniku nr 4 do niej kwoty planowanych rozchodów budżetu gminy o kwotę 600.000 zł, z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).
- 2) na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazuje się, że usunięcie stwierdzonego w uchwale budżetowej naruszenia prawa może nastąpić poprzez zmniejszenie planowanej na 2016 r. kwoty rozchodów o kwotę 600.000 zł z jednoczesnym zmniejszeniem o tą kwotę planu dochodów budżetowych na rok bieżący – w drodze uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, w terminie do 27 października 2016 r.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 10 października 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy uchwałą w sprawie wprowadzenia zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy na 2016 rok dokonała zmian nie tylko w zakresie planu dochodów i wydatków ale również w planie przychodów i rozchodów budżetu. Postanowieniami § 1 ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały Rada zwiększyła plan przychodów i rozchodów o kwotę 600.000 zł z tytułu kredytu/pożyczki planowanej do zaciągnięcia oraz spłaty otrzymanych kredytów/pożyczek. Zapisy te zostały powtórzone w załącznikach nr 3 i 4 do uchwały budżetowej. Z uchwały Nr XVII/111/2016 Rady Gminy Rachanie w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego wynika, że kredyt ten ma zostać spłacony w latach 2017-2018, co zostało uwzględnione w uchwale Nr XVII/110/2016 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rachanie na lata 2016-2019, poprzez zwiększenie planowanych rozchodów w latach, w których kredyt ma być spłacany. Z powyższego wynika, że błędnie zwiększona została kwota rozchodów w roku 2016, a dla zrównoważenia budżetu należało zmniejszyć planowane do zrealizowania dochody, które – wnioskuje się po konieczności

zaciągania kredytu długoterminowego – nie zostaną wykonane zgodnie z przyjętymi założeniami. Zwiększenie planu rozchodów doprowadziło do naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem.

Z zaplanowanych w uchwale budżetowej i w wieloletniej prognozie finansowej danych wynika, że w roku 2016 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem stanowi 4,57%, natomiast dopuszczalny dla Gminy Rachanie wskaźnik spłaty wynosi 2,67%. Wskaźnik ten został więc przekroczony o 1,90 punktu procentowego. W związku z powyższym uchwała narusza art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rachanie – w terminie do 27 października 2016 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

28 października 2016 roku, o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rachanie,
2. Wójt Gminy Rachanie.