

Uchwała Nr 218/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 września 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Wójta Gminy Radzyń Podlaski w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2016 r.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust.1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Nr 47/2016 Wójta Gminy Radzyń Podlaski z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2016 r., z powodu:
 - zwiększenia, określonego w uzasadnieniu, planu wydatków w wyniku zwiększenia dochodów z tytułu rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej oraz
 - dokonania przeniesień, o których mowa w uzasadnieniu w planie dochodów,co wykracza poza zakres upoważnień ustawowych określonych w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 10 pkt 1 uchwały budżetowej na 2016 r.
2. Wstrzymać wykonanie zarządzenia Wójta w części, o której mowa w ust. 1.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręzonego 6 września br. do RIO zarządzenia Wójta Gminy Radzyń Podlaski, o którym mowa wyżej stwierdziło, że zostało ono w części podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmiany planu dochodów i wydatków o tę samą kwotę, zwiększając m.in. kwotę części oświatowej subwencji ogólnej w dz. 758 – Różne rozliczenia, § 292 – Subwencje ogólne z budżetu państwa w wysokości 14.000 zł po stronie dochodów i jednocześnie plan wydatków o tę kwotę w dz. 801 – Oświata i wychowanie. Zwiększenie kwoty subwencji nastąpiło – jak wynika z załączonego pisma Ministra Finansów – ze środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

W wyniku dokonanej zmiany Wójt naruszył przepis art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), zgodnie z którym w przypadku zmiany kwoty subwencji w wyniku podziału rezerwy subwencji ogólnej, zarząd (wójt) jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do dokonania zmiany planu budżetu, ale tylko po stronie planu dochodów. Nie ma – w świetle tego postanowienia – podstaw prawnych do dokonania jednocześnie zmiany planu wydatków.

Badanym zarządzeniem wójt dokonał również przeniesienia planu dochodów z § 0780 ujętych w dz. 700, rozdz. 70005 (546 zł) do § 0770 w dz. 010, rozdz. 01095, co wykracza poza upoważnienia wynikające z ww. art. 257 ustawy o finansach publicznych oraz § 10 pkt 1 uchwały budżetowej Gminy Radzyń Podlaski na 2016 r. Wymienione w art. 257 ustawy upoważnienia do dokonywania przez zarząd zmian w planie dochodów i wydatków budżetu nie obejmują delegacji do dokonywania przesunięć w planie dochodów. Postanowienia tego przepisu dają możliwość do dokonywania zmian po stronie dochodów i wydatków wyłącznie w zakresie m.in. zmiany planu kwot lub wprowadzenia dotacji z budżetu państwa lub innych jst oraz innych jednostek sektora finansów publicznych, dochodów wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej oraz dochodów i wydatków związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jst. Również upoważnienie udzielone przez Radę Gminy w § 10 pkt 1 uchwały budżetowej odnosi się wyłącznie do dokonywania zmian po stronie wydatków, stosownie do delegacji ustawowej wynikającej z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Nieuprawnione było także dokonanie przez wójta przeniesień po stronie dochodów (z dz. 801 kwoty 232.878,68 zł do dz. 758 kwoty 144.891,82 zł i do dz. 926 kwoty 87.186,86 zł) środków pochodzących ze zwrotu poniesionych wydatków na zadania finansowane dotacją celową w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (§ 6207), czym wykroczone poza zakres upoważnień określonych przepisem art. 257 ww. ustawy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy może w terminie do dnia 3 października 2016 r. złożyć istotne dla sprawy wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiedniej zmiany w budżecie, dostosowując zarządzenie do obowiązujących przepisów prawa. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność zarządzenia w kwestionowanej części.

4 października br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy, o którym mowa w sentencji tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Radzyń Podlaski,
2. Rada Gminy Radzyń Podlaski.