

Uchwała Nr 197/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/162/2016 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa w części dotyczącej § 1 ust. 4 oraz § 3 z powodu naruszenia przepisów art. 61 ust. 2 i art. 6r ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 21 lipca 2016 r. – uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy w § 1 ust. 4 ustaliła, że „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest uiszczana gotówką u inkasenta albo przelewem na rachunek bankowy Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Stoczku Łukowskim, Stare Kobiałki 107A, 21-450 Stoczek Łukowski”. Biorąc pod uwagę, że zadanie dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi jest zadaniem własnym gminy, wykonywanym przez wójta, a dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód gminy – o czym stanowi art. 6r ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – właściciele nieruchomości powinni dokonywać wpłat z tego tytułu na rachunek bankowy gminy, a nie Zakładu Wodociągów i Kanalizacji. Stąd też część zapisu § 1 ust. 4 rozpoczynająca się od słów „albo przelewem na rachunek bankowy Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Stoczku Łukowskim” narusza powołany przepis.

Istotnym naruszeniem prawa jest również część zapisu § 3 kwestionowanej uchwały, z którego wynika, że inkasent, będący pracownikiem Zakładu Wodociągów i Kanalizacji, czynności związane z inkasem wykonywać będzie w ramach wynagrodzenia otrzymywanego ze stosunku pracy w Zakładzie Wodociągów i Kanalizacji w Stoczku Łukowskim.

Z przepisów art. 61 ust. 2 ww. ustawy wynika, że Rada Gminy w drodze uchwały może wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Gminy to uczyniła wyznaczając inkasenta, jednak bezpodstawnie wskazała, że wynagrodzenie inkasenta wynika ze stosunku pracy w Zakładzie Wodociągów i Kanalizacji. Wszelkie koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a więc również związane z wynagrodzeniem za inkaso pokrywa gmina, zgodnie z przepisami art. 6r ust. 2 tej ustawy, a nie jak wskazano w kwestionowanej uchwale – Zakład Wodociągów i Kanalizacji.

Rada Gminy nie ma prawa ustalać, co wchodzi w zakres wynagrodzenia pracownika zakładu budżetowego gminy jakim jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Stoczek Łukowski – w terminie do 16 sierpnia br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

17 sierpnia 2016 r., o godz. 10:30 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stoczek Łukowski,
2. Wójt Gminy Stoczek Łukowski.