

Uchwała Nr 190/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/111/2016 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 15 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- nagłówka, przy pozycji *Termin składania deklaracji* w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- pozycji A.1.4 *Lokalizacja nieruchomości na której powstają odpady komunalne*, w zakresie sformułowania „i numer ewidencyjny działki/działek”,
- pkt 2 objaśnień, w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu naruszenia art. 6m ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 25 lipca 2016 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały.

W nagłówku deklaracji przy pozycji „Termin składania deklaracji” zapisano m.in., że deklarację należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Regulacje takie powtórzono w pkt 2 objaśnień zmieszczonych we wzorze deklaracji. W tym punkcie Rada postanowiła również, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych

powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednakże należy je stosować w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej czy niezamieszkałej. Odnośnie nieruchomości zamieszkałych (a takie tylko są objęte systemem odbioru odpadów w gminie Lubycza Królewska) złożenie deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca oraz w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powstanie na nieruchomości odpadów komunalnych oraz zmiana ilości odpadów nie ma znaczenia przy ustalaniu wysokości opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Kwestionowane części zapisu w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” naruszają więc powołane wyżej przepisy art. 6m ust. 1 i 2 ustawy.

W pozycji A.1.4 deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego działki/działek. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z ustawowej delegacji wynika, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości. Numer ewidencyjny nieruchomości zamieszkałej nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przywołanym wyżej przepisie art. 6n ust. 1 ustawy. Do żądania takich danych nie uprawnia również art. 6m ust. 1b tej ustawy wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Ponadto Kolegium wskazuje na niezgodność zamieszczonego w pkt 1 objaśnień terminu płatności opłaty z terminem płatności wynikającymi z uchwały Nr XXI/108/2016 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Lubycza Królewska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska, w terminie do 16 sierpnia br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

17 sierpnia 2016 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej. Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej,
2. Burmistrz Lubyczy Królewskiej.