

Uchwała Nr 181/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/95/2016 Rady Gminy Czemierniki z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części:

a) załącznika nr 1 do uchwały dotyczącej pouczenia w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

b) załącznika nr 2 do uchwały,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 2 i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Czemierniki, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 lipca 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 19 lipca 2016 r. uchwałę Nr 164/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik nr 1 do uchwały) oraz wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych oraz dla nieruchomości mieszanych częściowo zamieszkałych i częściowo niezamieszkałych (załącznik nr 2 do uchwały).

W pouczeniu zamieszczonym w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zapisano, że „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w ciągu 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”.

Regulacja ta wynika wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), jednakże należy go stosować w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej lub niezamieszkałej. W przypadku nieruchomości zamieszkałych, których właściciele składają deklarację określoną w załączniku nr 1 do uchwały – powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia i w związku z tym nie zobowiązuje właściciela nieruchomości do złożenia nowej deklaracji. Dlatego – w ocenie Kolegium – część zapisu ww. pouczenia w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 2 powołanej ustawy.

W deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych oraz dla nieruchomości mieszanych, tj. częściowo zamieszkałych i częściowo niezamieszkałych (załącznik nr 2 do uchwały) w poz. E.1. *„Ilość pojemników (lub worków) przeznaczona do magazynowania odpadów, przy określonej częstotliwości opróżniania”*, w części określającej wyliczenie opłaty w zależności od rodzaju odpadów (stawka opłaty x ilość pojemników) pominięto jej wyliczenie dla odpadów zmieszanych (nie zbieranych selektywnie). Stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla odpadów zmieszanych Rada Gminy określiła w uchwale Nr XXVII/154/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Nieujęcie tej pozycji we wzorze deklaracji powoduje brak możliwości obliczenia przez właściciela nieruchomości opłaty przy nieselektywnej zbiórce odpadów, co narusza postanowienia delegacji ustawowej z art. 6n ust. 1, które obligują radę gminy do określenia wzoru deklaracji w sposób zapewniający prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponieważ wskazana wyżej nieprawidłowość uniemożliwia zastosowanie przyjętego przez Radę wzoru deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych celem prawidłowego wyliczenia należnej opłaty, Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność załącznika nr 2 w całości.

Rada Gminy Czemierniki nie usunęła w wyznaczonym terminie, tj. do dnia 1 sierpnia br. wskazanego naruszenia prawa, stąd Kolegium RIO w Lublinie stwierdziło nieważność uchwały, w części wskazanej w jej sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Czemierniki prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Czemierniki,
2. Wójt Gminy Czemierniki.