

Uchwała Nr 168/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 lipca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Janowiec.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/140/2016 Rady Gminy Janowiec z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 7 lipca 2016 r. uchwały Rady Gminy Janowiec, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy Janowiec określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała jest konsekwencją wprowadzenia ryczałtowej opłaty od tych nieruchomości, dokonanego na mocy uchwały Nr XIX/138/2016 Rady Gminy Janowiec z dnia 30 czerwca 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty – również kwestionowanej przez Kolegium RIO.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie, przedmiotowa uchwała narusza prawo w istotny sposób.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 (niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne) obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Według art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (ust. 1). Fakultatywnie rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (ust. 2). Uchwała ta może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności (ust. 3).

Z przytoczonych regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że gmina ma obowiązek objąć systemem gospodarowania odpadów komunalnych jedynie nieruchomości zamieszkałe. System polega na tym, że za odebranie od właścicieli tych nieruchomości odpadów pobiera się opłatę. Od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych zaś, gmina może pobierać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w sytuacji gdy uprzednio rada gminy przejęła odbieranie odpadów z tych nieruchomości – w trybie uchwały podjętej na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W odniesieniu do Gminy Janowiec należy stwierdzić, iż rada gminy nie przejęła odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a właścicieli domków letniskowych i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe obciążono opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określono wzór deklaracji o wysokości opłaty od nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a także wskazano termin złożenia deklaracji. Niewątpliwie powyższe nieruchomości należy zaliczyć do nieruchomości o charakterze niemieszkalnym, nieruchomości te nie służą osobom w nich przebywającym do stałego zamieszkiwania, a jedynie do wypoczynku i rekreacji. O charakterze domków letniskowych i nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych jako nieruchomości niezamieszkałych przesądza też wykładnia art. 6j ust. 3c. Według tego zapisu ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach letniskowych i rekreacyjno-wypoczynkowych, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. A w przepisie tym jest mowa o stawce od pojemnika, których ilość i pojemność przesądza o wysokości opłaty od nieruchomości niezamieszkałych – zgodnie z art. 6j ust. 3.

Obciążenie właścicieli nieruchomości letniskowych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w konsekwencji również obowiązkiem składania deklaracji o wysokości opłaty od tych nieruchomości, wobec braku uprzedniego objęcia gminnym systemem zagospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych, stanowi istotne naruszenie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wymienionych w sentencji. Właściciele ci nie muszą płacić opłaty za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy ani składać deklaracji, mają zaś obowiązek zawrzeć stosowne umowy z odbiorcą odpadów na ich odbieranie, zgodnie z wymogiem art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Janowiec, w terminie do 1 sierpnia 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

2 sierpnia 2016 r., o godz. 11:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Janowiec. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janowiec,
2. Wójt Gminy Janowiec.