

Uchwała Nr 164/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/95/2016 Rady Gminy Czemierniki z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części:

- a) załącznika nr 1 do uchwały dotyczącej pouczenia w zakresie wyrazów: „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, oraz
- b) załącznika nr 2 do uchwały,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 2 i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 8 lipca 2016 r. – uchwały Rady Gminy Czemierniki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik nr 1 do uchwały) oraz wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych oraz dla nieruchomości mieszanych częściowo zamieszkałych i częściowo niezamieszkałych (załącznik nr 2 do uchwały).

W pouczeniu zamieszczonym w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy zapisano, że „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w ciągu 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”.

Regulacja ta wynika wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), jednakże należy ją stosować w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej lub niezamieszkałej. W przypadku nieruchomości zamieszkałych, których właściciele składają deklarację określoną w załączniku nr 1 do uchwały powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia i w związku z tym nie zobowiązuje właściciela nieruchomości do złożenia nowej deklaracji. Dlatego - w ocenie Kolegium - część zapisu tego pouczenia w zakresie wyrazów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 2 powołanej ustawy.

W deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych oraz dla nieruchomości mieszanych częściowo zamieszkałych i częściowo niezamieszkałych (załącznik nr 2 do uchwały) w poz. E.1. „*Ilość pojemników (lub worków) przeznaczona do magazynowania odpadów, przy określonej częstotliwości opróżniania*”, w części określającej wyliczenie opłaty w zależności od rodzaju odpadów (stawka opłaty x ilość pojemników) pominięto jej wyliczenie dla odpadów zmieszanych (nie zbieranych selektywnie). Stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla odpadów zmieszanych Rada Gminy określiła w uchwale Nr XXVII/154/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Nieujęcie tej pozycji we wzorze deklaracji powoduje brak możliwości obliczenia przez właściciela nieruchomości opłaty przy nieselektywnej zbiórce odpadów, co narusza postanowienia delegacji ustawowej z art. 6n ust. 1, które obligują radę gminy do określenia wzoru deklaracji w sposób zapewniający prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Czemierniki – w terminie do 1 sierpnia – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

2 sierpnia 2016 r., o godz. 10:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Czemierniki,
2. Wójt Gminy Czemierniki.