

Uchwała Nr 127/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 czerwca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Potok Wielki.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 i 5 art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/117/2016 Rady Gminy Potok Wielki z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie zapisów zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w części G lit. d załącznika Nr 1, w zakresie oświadczenia w brzmieniu „oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji od-.....-..... nikt nie zamieszkuje”,
- 2) w części punktu 2 Objaśnienia zawartego w załączniku Nr 1, zdaniu pierwszym, w zakresie wyrazów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 17 czerwca 2016 r. uchwały Rady Gminy Potok Wielki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały, w części G lit. d, Rada ustaliła treść oświadczenia w brzmieniu: „oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji od-.....-..... nikt nie zamieszkuje”. W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej. Z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) wynika m.in., że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca.

Natomiast z ust. 2. tego artykułu wynika jednoznacznie, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi konieczne jest złożenie przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy, nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji informacji bądź oświadczeń o okresach zamieszkiwania bądź też niezamieszkiwania danej nieruchomości.

A zatem w sytuacji, gdy przez pewien okres nieruchomość będzie niezamieszkana, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia dwóch nowych deklaracji: jedna deklaracja powinna zostać złożona w terminie 14 dni od dnia wyprowadzenia się, a kolejna – w terminie 14 dni od ponownego zamieszkania mieszkańca na tej nieruchomości. Deklaracja nie może, niejako z góry, przewidywać okresu zamieszkiwania mieszkańca na danej nieruchomości. Poza tym to obowiązkiem właściciela nieruchomości, a nie organu przyjmującego deklarację, jest wyliczenie wysokości opłaty w składanej deklaracji.

W punkcie 2 Objaśnienia zawartego w deklaracji, w zdaniu pierwszym, Rada Gminy postanowiła m.in., iż w przypadku zmiany „określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Wskazać jednak należy, iż w uchwale Nr XVIII/125/2013 z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie Gminy Potok Wielki (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2013 r., poz. 1918) Rada Gminy wybrała metodę obliczania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Poza tym z terenów niezamieszkałych gmina Potok Wielki nie przejęła odbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości i liczby mieszkańców. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowanie uzależnia złożenie deklaracji od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Zdaniem Kolegium zmiana ilości odpadów powstających na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Potok Wielki nie ma miejsca.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę, że w części B – ”Obowiązek złożenia deklaracji”, punkcie 1 dotyczącym korekty deklaracji, Rada postanowiła, że „Do korekty należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyny korekty”. Przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.) w brzmieniu zobowiązującym składającego korektę deklaracji do pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty obowiązywał do 31 grudnia 2015 r. Od 1 stycznia 2016 r. ewentualne wątpliwości dotyczące nowych czy też korygujących deklaracji mogą być wyjaśnione w trybie czynności sprawdzających (dział V Ordynacji podatkowej).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Potok Wielki – w terminie do 30 czerwca 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

1 lipca 2016 r., o godz. 9:45, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Potok Wielki. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Potok Wielki,
2. Wójt Gminy Potok Wielki.