

Uchwała Nr 126/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 21 czerwca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) i z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXI/153/2016 Rady Gminy Jastków z dnia 3 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej:

- 1) w § 2 pkt 1 uchwały, wyrazy: "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych";
- 2) w § 2 pkt 2 uchwały w zdaniu drugim, wyrazy: "lub określonej w deklaracji odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości";
- 3) załączniku do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy":
 - a) w punkcie 1 objaśnień, wyrazy: "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych",
 - b) w punkcie 2 objaśnień w zdaniu pierwszym, wyrazy: "lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości"

z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 czerwca 2016 r. uchwały Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Jednakże w treści uchwały i załącznika, w zakresie podanym w sentencji, zawarto zapisy stanowiące istotne naruszenie art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Określony w załączniku do ocenianej uchwały wzór deklaracji dotyczy jedynie właścicieli nieruchomości zamieszkałych, o czym świadczy treść § 1 uchwały i tytuł załącznika; z terenów niezamieszkałych gmina Jastków nie przejęła odbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależnione są od zamieszkiwania i liczby mieszkańców. W uchwale Nr XVIII/118/2016 z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2016 r., poz. 1253) Rada Gminy Jastków wybrała metodę obliczania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkującą daną nieruchomość. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowania uzależniając złożenie deklaracji (oprócz zamieszkania pierwszego mieszkańca) również od powstania na danej nieruchomości odpadów, a złożenie nowej deklaracji – również od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Powstanie odpadów ani zmiana ich ilości na danej nieruchomości zamieszkałej nie stanowią przesłanki do powstania obowiązku zapłaty opłaty ani podstawy do składania lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Mają one jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Jastków nie ma miejsca.

Ponadto Kolegium przypomina o obowiązku podjęcia uchwały określającej warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jastków, w terminie do 30 czerwca 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

1 lipca 2016 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jastków. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.