

Uchwała Nr 118/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 maja 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Kocku

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XVII/111/2016 Rady Miejskiej w Kocku z dnia 10 maja 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kock na rok 2016 w zakresie planowanych wydatków inwestycyjnych, ujętych w załączniku nr 2 do uchwały „Plan wydatków budżetu gminy Kock na 2016 r.” w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75405 „Komendy powiatowe Policji”, paragrafie 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” oraz w załączniku nr 5 „Plan inwestycji gminnych w 2016 r.” pod pozycją „15. Zakup dokumentacji projektowej na budowę komisariatu Policji w Kocku” z uwagi na istotne naruszenie art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 13 ust. 4e, 4f i 4g ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 355).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 13 maja 2016 r. uchwały Rady Miejskiej, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia w istotny sposób naruszające prawo.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Kocku zaplanowała wydatki inwestycyjne na zakup dokumentacji projektowej na budowę komisariatu Policji w Kocku na kwotę 60.000 zł.

Wydatki publiczne, zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej. Należy jednak pamiętać o zapisach art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Planując wydatki na rzecz Policji należy uwzględnić regulacje szczególne zawarte w przepisach wskazanej w sentencji ustawy o Policji.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o Policji jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Jednakże z art. 13 ust. 4e tejże ustawy wynika, że środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych między innymi w ust. 3 na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji – są przychodami Wojewódzkich Funduszy Wsparcia Policji. Dalej, z art. 13 ust. 4f i 4g wynika, że środki Funduszu, którymi dysponują komendanci wojewódzcy – w zakresie funduszy wojewódzkich - są przeznaczone na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług.

W ocenie Kolegium z przywołanych przepisów wynika jednoznacznie, że gmina może uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych Policji, ale tylko za pośrednictwem Funduszu Wsparcia Policji, po podpisaniu wcześniej porozumienia (umowy) z komendantem wojewódzkim lub powiatowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Kocku może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa w terminie do dnia 31 maja 2016 r.

W dniu 1 czerwca 2016 r., o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kocku, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kocku,
2. Burmistrz Miasta Kock.