

Uchwała Nr 98/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 kwietnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Cyców.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 uchwały Nr X/85/16 Rady Gminy Cyców z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawki, terminu płatności oraz zwolnień z opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Cyców z powodu istotnej jego sprzeczności z przepisem art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Cyców, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 24 marca 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podjęło w dniu 4 kwietnia 2016 r. uchwałę Nr 97/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

Uchwałą tą Rada Gminy Cyców wprowadziła na terenie gminy opłatę od posiadania psów, ustaliła wysokość tej opłaty, terminy płatności oraz wprowadziła zwolnienia od opłaty. W § 4 Rada postanowiła, że „Zwalnia się z rocznej opłaty od posiadania psów, posiadanie każdego przygarniętego bezpańskiego psa. Podstawa przedmiotowego zwolnienia jest oświadczenie napisane pod odpowiedzialnością karną przedłożone w Urzędzie Gminy”.

W ocenie Kolegium RIO taka regulacja stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego określonego przepisami art.19 pkt 3 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Rada gminy, o ile nie przewidują tego wprost przepisy powszechnie obowiązujące rangi ustawy, nie ma prawa wprowadzać do stanowionych przez siebie aktów prawa obowiązku składania przez podatników oświadczeń pod odpowiedzialnością karną. Zwolnienia stanowione przez radę powinny mieć charakter powszechny, generalny, bezwarunkowy. Przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie pozwalają na ustanawianie przez radę wymogu składania przez podatników oświadczeń pod odpowiedzialnością karną, aby skorzystać z ustanawianego zwolnienia. Na podstawie przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oświadczenia złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania mogą być składane na wyraźny wniosek strony organowi podatkowemu w przypadku gdy prowadzone jest określone postępowanie podatkowe, a przepis prawa nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia – art.180 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613). Ponadto organ podatkowy może żądać od strony oświadczenia w celu potwierdzenia faktów albo stanu prawnego tylko wtedy kiedy jest w stanie wskazać przepis prawa wymagający urzędowego potwierdzenia faktów lub stanu prawnego w drodze oświadczenia – art. 306 d § 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Wymienione w Ordynacji podatkowej okoliczności odnoszą się do sytuacji, w których względem podatnika zostało wszczęte postępowanie podatkowe, lub jest np. prowadzona kontrola podatkowa. W żaden natomiast sposób nie mogą być łączone z możliwością skorzystania ze zwolnienia ustanawianego na podstawie przepisów art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Gminy w wyznaczonym terminie nie złożyła do RIO w Lublinie wyjaśnień, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w sprawie. Z tego względu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Cyców prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Cyców
2. Wójt Gminy Cyców