

Uchwała Nr 89/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 marca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu we Włodawie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 12 ust. 1 uchwały Nr XV/87/16 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli ich pobrania i wykorzystywania z powodu sprzeczności z przepisami art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 marca 2016 r. uchwały Rady Powiatu we Włodawie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 12 ust. 1 uchwały Rada Powiatu postanowiła, że „W przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli nieprawidłowości mających wpływ na prawo do otrzymania dotacji lub jej wysokość Starosta Włodawski w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu lub wpływu wyjaśnień, o których mowa w § 11 ust. 4 kieruje do kontrolowanej jednostki wystąpienie pokontrolne wzywające do zwrotu całości lub części przekazanej dotacji wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych *liczonych od dnia stwierdzenia okoliczności pozbawiających prawa do dotacji.*” Postanowieniem tym naruszone zostały przepisy art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w myśl których w odniesieniu do dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości – odsetki nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1 i 2 (tj. 15 dni od dnia stwierdzenia nieprawidłowości).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na konieczność skorygowania zapisu § 2 ust. 4 badanej uchwały, w myśl którego „Placówki niepubliczne, o których mowa w art. 2 pkt 6 i 7 ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego wychowanka dotację z budżetu Powiatu Włodawskiego w wysokości równej *wydatkom bieżącym* przewidzianym na jednego

wychowanka w placówkach tego rodzaju *w części oświatowej subwencji ogólnej* dla Powiatu Włodawskiego (...)"'. Stosownie do art. 90 ust. 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156), placówki o których mowa w § 2 ust. 4 badanej uchwały, otrzymują na każdego wychowanka dotację z budżetu powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na to, że w cytowanym przepisie ustawy nie ma mowy o „wydatkach bieżących”, zapisy uchwały mogą budzić wątpliwości interpretacyjne.

Kolegium wskazuje również na niedostosowanie do postanowień uchwały treści załączników nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji oświatowej na ... rok”, nr 2 „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów/wychowanków według stanu na 1. dzień miesiąca ... roku” oraz nr 4 „Rozliczenie dotacji otrzymanej z budżetu Powiatu Włodawskiego w ... roku”. Uchwała przewiduje udzielanie dotacji na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju, dla których obowiązują odrębne podstawy naliczenia dotacji. W związku z tym wskazane jest, aby w załącznikach zamieścić odpowiednie rubryki, umożliwiające podmiotowi składającemu wniosek o dotację, informację miesięczna lub rozliczenie dotacji, wykazanie ilości uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu we Włodawie – w terminie do 1 kwietnia 2016 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 kwietnia 2016 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu we Włodawie. Upoważniony przedstawiciel Rady Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Powiatu we Włodawie,
2. Zarząd Powiatu we Włodawie.