

Uchwała Nr 66/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 ust. 5 uchwały Nr XI/64/2015 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych podmiotów oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu sprzeczności tego przepisu z art. 80 ust. 2b i 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156, z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 stycznia 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 19 stycznia br. uchwałę Nr 45/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Rada Gminy Dzierzkowice nadzorowaną uchwałą określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych podmiotów oświatowych oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W § 5 ust. 5 tej uchwały Rada wprowadziła zasadę, według której osoba prowadząca dotowane podmioty oświatowe, w miesiącu lipcu i sierpniu – w informacji o liczbie uczniów – podaje liczbę uczęszczających w miesiącu czerwcu. Takie rozwiązanie prowadziłoby w praktyce do naliczania i udzielania dotacji za miesiące wakacyjne na liczbę uczniów według stanu z początku czerwca. Pozostaje to w sprzeczności z przepisami ustawy o systemie oświaty podanymi w sentencji uchwały Kolegium RIO, zgodnie z którymi dotacja

przysługuje na każdego ucznia dotowanej szkoły, oddziału przedszkolnego i innej formy wychowania przedszkolnego. Pozostawienie w obrocie prawnym kwestionowanego zapisu mogłoby powodować naruszenie tej zasady ustawowej w miesiącach lipcu i sierpniu poszczególnych lat budżetowych. W liczbie dzieci, na które naliczana byłaby dotacja nie ujmowano by faktycznej liczby dzieci uczęszczających w tych miesiącach do placówek objętych dotowaniem. Może bowiem się tak zdarzyć, iż pewna liczba dzieci odejdzie po 1 czerwca (w szczególności dotyczy to innych form wychowania przedszkolnego) lub zostanie przyjętych w okresie wakacyjnym. W pierwszym przypadku, zgodnie z ustawą o systemie oświaty, dotacja na takich uczniów już się nie należy, a w drugim, na nowo przyjętych uczniów dotacja się należy. Udzielanie dotacji za miesiące wakacyjne powinno się odbywać na ogólnych zasadach, a więc z uwzględnieniem liczby uczniów ujętych w tych miesiącach w prawidłowo prowadzonej dokumentacji przebiegu nauczania. Przewidziane w § 5 ust. 5 uchwały odstępstwa od tej zasady nie mają prawnego uzasadnienia.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność § 5 ust. 5 uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzierzkowice prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.