

Uchwała Nr 41/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Tarnawatka.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 ust.1 i 4 pkt 2 uchwały Nr XI/64/2015 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Tarnawatka przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu oraz załącznika nr 1 do uchwały w części IV pkt 2, z powodu naruszenia art. 90 ust.1b, 1c, 2a, 2b 2d, 3c i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 stycznia 2016 r. uchwały Rady Gminy Tarnawatka, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada wskazała, że przekazywanie dotacji następować będzie w okresach miesięcznych do ostatniego dnia każdego miesiąca. Taka regulacja – w odniesieniu do części dotacji przekazywanej w grudniu – narusza art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

W § 4 ust. 4 pkt 2 ustalono, że dotacja za miesiące wakacyjne (lipiec, sierpień) „przysługuje na średnią liczbę uczniów obliczoną za okres od stycznia do czerwca danego roku w przypadku placówki w funkcjonowaniu której przewidziano przerwę wakacyjną”. Regulacja taka oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu dla podmiotów dotowanych, które funkcjonują przez cały rok podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów lecz liczba uczniów stanowiąca średnią liczbę uczniów za I półrocze danego roku

(§ 4 ust. 2). W ocenie Kolegium taka regulacja narusza art. 90 ust. 1b, 1c, 2a, 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zgodnie z którym wskazane tam podmioty otrzymują dotacje na każdego ucznia, który figuruje w dokumentacji szkolnej podmiotu dotowanego.

Załącznik nr 1 część IV stanowiący wzór wniosku o udzielenie dotacji dla niepublicznego przedszkola/szkoły/innej formy wychowania przedszkolnego, zawiera zapis: „2) Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 168)”. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza zakres delegacji udzielonych organowi stanowiącemu w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z treścią delegacji organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Taki zakres delegacji uprawnia organ stanowiący do stanowienia przepisów regulujących prawa i obowiązki podmiotów dotowanych w zakresie udzielania i rozliczania dotacji oraz kontroli ich pobierania i wykorzystywania. Nie pozwala natomiast – w ocenie Kolegium – na zobowiązywanie odbiorców uchwały do składania oświadczeń o znajomości przepisów dotyczących odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 1 lutego 2016 r.

2 lutego 2016 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Tarnawatka.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tarnawatka,
2. Wójt Gminy Tarnawatka.