

Uchwała Nr 22/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rudnik.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIII/53/2015 Rady Gminy Rudnik z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obejmującej załącznik do uchwały, pkt 2 pouczenia w zakresie zapisu: „lub zmiany przez gminę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 29 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Rudnik, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W stanowiącym załącznik do uchwały wzorze deklaracji, w pkt 2 pouczenia, wskazano, że „właściciel jest obowiązany złożyć deklarację do Wójta Gminy Rudnik o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub zmiany przez gminę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Część postanowienia wskazująca na obowiązek złożenia deklaracji w przypadku zmiany przez gminę wysokości opłaty jest niezgodna z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który – co od zasady – stanowi, że w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji, a opłatę uiszcza w wysokości podanej w skierowanym do niego zawiadomieniu. Właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia deklaracji, w przypadku zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w sytuacji, gdy w stosunku do tego właściciela została uprzednio wydana decyzja, o której mowa w art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach. W ocenie Kolegium ustalenie przez organ stanowiący generalnej zasady obowiązującego składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sytuacji uchwalenia nowej stawki – narusza art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium wskazuje na nieprecyzyjny zapis zawarty w pkt 3 pouczenia, zgodnie z którym nową deklarację należy złożyć w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w terminie 14 dni od nastąpienia zmiany. Obowiązku takiego nie ma w sytuacji zmiany stawki opłaty (z wyjątkiem sytuacji, gdy w stosunku do właściciela została uprzednio wydana decyzja, o której mowa w art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Dodatkowo, w §1 ust. 3 uchwały wskazano, że deklarację składa się m.in. w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych. Zgodnie z treścią deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczona jest ona dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych dlatego też zbędne jest odniesienie do nieruchomości niezamieszkałej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rudnik, w terminie do 18 stycznia 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

19 stycznia 2016 r., o godz. 10.00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rudnik. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rudnik,
2. Wójt Gminy Rudnik.