

Uchwała Nr 19/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/83/2015 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych placówek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w zakresie:

- 1) załącznika nr 1 do uchwały w części dotyczącej pkt VIII "Oświadczenie", w którym Rada Miejska w Opolu Lubelskim zobowiązuje odbiorców uchwały m.in. do „przeznaczenia dotacji na pokrycie wydatków bieżących wynikających ze statutowej działalności szkoły/placówki”, co narusza przepisy art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156),
- 2) załącznika nr 2 do uchwały w części dotyczącej pkt IV "Oświadczenia" i załącznika nr 3 do uchwały w części dotyczącej pkt II "Oświadczenia", w których Rada Miejska w Opolu Lubelskim zobowiązuje odbiorców uchwały do m.in. następujących oświadczeń:
„2. Oświadczam, że znane są mi przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
3. Oświadczam, że w przedszkolu/innej formie wychowania przedszkolnego/szkole zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i przepisach wykonawczych do tej ustawy.”,
co narusza przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 21 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Poprzez zapis w załączniku nr 1 do uchwały w części dotyczącej pkt VIII "Oświadczenie", Rada Miejska w Opolu Lubelskim zobowiązała podmiot składający wniosek o udzielenie dotacji do przeznaczenia dotacji na pokrycie wydatków bieżących wynikających ze statutowej działalności szkoły/placówki. Przywołane zapisy, w ocenie Kolegium, naruszają

art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Przepisy te określają przeznaczenie otrzymanej dotacji, dopuszczając jej wykorzystanie również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych, które to wydatki nie są wydatkami bieżącymi. Kwestionowany zapis jest sprzeczny również z treścią załącznika nr 3 do uchwały, gdzie w części I podmiot rozliczający przekazaną dotację ma możliwość wykazania także wydatków przeznaczonych na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Załącznik nr 2 dotyczący informacji o faktycznej liczbie uczniów w miesiącu i załącznik nr 3 dotyczący rozliczenia przekazanej dotacji poprzez zapisy „Oświadczeń” - pkt. 2-go: „2. Oświadczam, że znane są mi przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych” i pkt. 3-go: 3. Oświadczam, że w przedszkolu/innej formie wychowania przedszkolnego/szkole zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i przepisach wykonawczych do tej ustawy.”, w ocenie Kolegium, wykraczają poza zakres delegacji udzielonych organowi stanowiącemu w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z treścią delegacji organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Taki zakres delegacji uprawnia organ stanowiący do stanowienia przepisów regulujących prawa i obowiązki podmiotów dotowanych w zakresie udzielania i rozliczania dotacji oraz kontroli ich pobierania i wykorzystywania. Nie pozwala natomiast – w ocenie Kolegium – na zobowiązywanie odbiorców uchwały do składania oświadczeń o znajomości przepisów dotyczących odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych czy zapewnieniu bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki. Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Opolu Lubelskim może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 18 stycznia 2016 r.

19 stycznia 2016 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.