

Uchwała Nr 154/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 grudnia 2014 r.

w sprawie: umorzenia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Chełm.

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/407/2014 Rady Gminy Chełm z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie: zwolnienia z podatku od nieruchomości z tytułu realizacji nowych inwestycji na terenie gminy Chełm w ramach pomocy de minimis.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr 151/2014 z 2 grudnia 2014 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

Mocą tej uchwały Rada Gminy Chełm zwolniła z podatku od nieruchomości budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż rolnicza lub leśna i będące w posiadaniu podatników, którzy utworzyli nowe inwestycje oraz wskazała, że ze zwolnienia mogą korzystać podmioty gospodarcze prowadzące działalność we własnym imieniu i na własny rachunek w objętej zwolnieniem nieruchomości (§ 1 ust. 1 i ust. 4 uchwały).

W § 1 ust. 3 Rada Gminy postanowiła, że „zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 polega na zwolnieniu nowych inwestycji z podatku od nieruchomości, w wysokości rocznego wymiaru podatku w pierwszym roku obowiązywania płatności oraz obniżeniu o 50% płatności podatku w drugim roku”. Oznacza to, że Rada wprowadziła „częściowe zwolnienie”, które w istocie jest ulgą podatkową a nie zwolnieniem. Postanowieniem tym organ stanowiący naruszył przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, który upoważnia radę gminy do wprowadzenia jedynie zwolnień (innych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy).

W § 2 tiret 3 badanej uchwały Rada Gminy Chełm postanowiła, że uchwały nie stosuje się do przedsiębiorców zalegających z płatnościami wobec budżetu Gminy. W ocenie Kolegium postanowieniem tym Rada dokonała podmiotowego zróżnicowania podatników, mimo, że zgodnie z cytowanym przepisem art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, uprawniona jest ona wyłącznie do stanowienia zwolnień przedmiotowych. Oznacza to jednocześnie, że nałożony w § 4 pkt 2 uchwały, obowiązek dołączenia przez podmiot ubiegający się o zwolnienie z podatku oświadczenia o niezaleganiu z płatnością wobec gminy Chełm, jest nieuprawniony w świetle art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Gminy możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa. W dniu 9 grudnia 2014 r. Rada Gminy Chełm podjęła uchwałę Nr II/13/2014 w sprawie uchylenia uchwały Nr XLIV/407/2014 z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie: zwolnienia z podatku od nieruchomości z tytułu realizacji nowych inwestycji na terenie gminy Chełm w ramach pomocy de minimis.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia, gdyż ustały przesłanki do stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Chełm
2. Wójt Gminy Chełm