

Uchwała Nr 171/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 września 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Annopolu.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVIII/214/13 Rady Miejskiej w Annopolu z dnia 30 lipca 2013 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości dla nowo utworzonych podmiotów gospodarczych, z powodu sprzeczności z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Miejskiej w Annopolu, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 sierpnia 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło uchwałę Nr 167/2013 z dnia 14 sierpnia 2013 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego uznając, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Miejska w Annopolu postanowiła zwolnić w 50% z podatku od nieruchomości budynki i budowle lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej, którzy tworzą nowe miejsca pracy na terenie gminy Annopol.

Postanowienia te są sprzeczne z powołanym w podstawie prawnej uchwały przepisem delegacyjnym określonym w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Przepis ten upoważnia radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienie może dotyczyć tylko przedmiotu opodatkowania, a więc gruntów, budynków lub budowli.

W ocenie Kolegium RIO Rada Miejska w Annopolu w kwestionowanej uchwale (§ 1) wprowadziła zwolnienie częściowe, czyli ulgę w podatku, do czego nie została upoważniona w przepisie delegacyjnym.

W doktrynie prawa podatkowego pojęcia „ulga” i „zwolnienie” nie są tożsame. W przypadku ulgi podatkowej (częściowego zwolnienia) mamy do czynienia z redukcją zobowiązania podatkowego, tj. zmniejszeniem należnego podatku w formie odliczenia od podstawy opodatkowania, częściowego zmniejszenia kwoty podatku lub obniżenia stawki podatkowej, natomiast zwolnienie przedmiotowe oznacza w istocie definitywne wyłączenie określonego przedmiotu opodatkowania (gruntu, budynku, budowli) z obowiązku podatkowego. Stanowisko takie prezentowane było wielokrotnie także w orzecznictwie sądów administracyjnych (m. in. wyrok WSA w Krakowie z 22.10.2008 r. – sygn. I SA/Kr 177/08, wyrok WSA w Poznaniu z 16.06.2011 r. – sygn. I SA/Po 341/11).

Rada Miejska w Annopolu nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Annopolu prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Annopolu
2. Burmistrz Annopola