

Uchwała Nr 73/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puławy.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIII/136/13 Rady Gminy Puławy z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XX/111/2012 z 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu naruszenia przepisów art. 6j ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Puławy, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 22 marca 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 4 kwietnia 2013r. uchwałę Nr 59/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła w § 1 ust. 1, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Puławy od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość – dla nieruchomości zamieszkałych przez 1 do 5 mieszkańców oraz jako opłata zryczałtowana – dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej mieszkańców.

Dla nieruchomości zamieszkałych przez 1-5 mieszkańców ustalono stawkę 9 zł miesięcznie od jednego mieszkańca i odpowiednio niższą stawkę w wysokości 6 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób

selektywny (ust. 2 i 4 uchwały). Opłata zryczałtowana została określona w wysokości 53 zł miesięcznie od nieruchomości, natomiast niższa opłata zryczałtowana, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 35 zł miesięcznie od nieruchomości (ust. 3 i 5 uchwały).

Ustalenie opłaty zryczałtowanej dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej mieszkańców narusza - w ocenie Kolegium - postanowienia art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.). Zgodnie z postanowieniami wynikającymi z tego przepisu, w przypadku nieruchomości zamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz stawki opłaty ustalonej wg wybranej przez Radę Gminy metody (art. 6j ust. 1).

Wśród wskazanych wyżej ustawowych metod ustalenia opłaty, nie ma metody polegającej na ustaleniu opłaty zryczałtowanej, jaką wprowadziła Rada Gminy. Nie można też – w ocenie Kolegium – utożsamiać opłaty zryczałtowanej z opłatą, jaką rada może uchwalić od gospodarstwa domowego w oparciu o art. 6j ust. 2 tej ustawy.

Z zapisu § 1 ust. 1 uchwały wynika, że Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, wprowadzając zróżnicowanie w zależności od ilości zamieszkałych na niej osób. Przy wyborze takiej metody, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stosownie do postanowień art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy - stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej przez Radę Gminy. Ustalenie opłaty zryczałtowanej, a nie stawki opłaty od jednego mieszkańca w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez 6 i więcej mieszkańców, nie pozwala – zdaniem Kolegium – obliczyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przewidziany ustawą sposób.

Zaznaczyć przy tym należy, że do kompetencji rady gminy – stosownie do art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy – należy ustalenie stawki opłaty, a nie samej opłaty, którą na podstawie stawki i wybranej przez radę metody, oblicz sam właściciel nieruchomości.

Z tych powodów powyższe narusza art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sposób istotny.

W nadesłanym do RIO piśmie z dnia 15 kwietnia br., Przewodniczący Rady Gminy Puławy wnioskował o niepoodejmowanie przez Kolegium RIO uchwały w sprawie stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy, informując, że dostosowanie jej do obowiązujących przepisów nastąpi samodzielnie na sesji zaplanowanej na 25 kwietnia br.

Złożony do Kolegium wniosek nie może zostać uwzględniony, ponieważ wymogi art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, obligują Kolegium przy wskazaniu naruszenia prawa o charakterze istotnym, do rozpatrzenia sprawy w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Termin ten upływa 21 kwietnia 2013 r., natomiast kolejne posiedzenie wyznaczone jest na 25 kwietnia br.

Kolegium RIO w Lublinie nie podzielając argumentów podnoszonych przez Gminę w nadesłanym piśmie stwierdziło nieważność uchwały wskazanej w osnowie.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puławy
2. Wójt Gminy Puławy