

Uchwała Nr 853.118.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Werbkowice

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 uchwały nr LV/298/2022 Rady Gminy Werbkowice z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r., poz. 1540 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 30 listopada br. uchwały Rady Gminy Werbkowice, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą badanej uchwały Rada Gminy zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów.

W § 4 uchwały Rada Gminy wyznaczyła termin płatności dla inkasentów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do dziesiątego dnia włącznie następującego po terminie płatności tej opłaty. Z kolei w § 5 uchwały Rada postanowiła, że "Wpłaty dokonane w miesiącach nie objętych terminem płatności inkasent ma obowiązek rozliczyć w ciągu 10 dni od pierwszej przyjętej wpłaty do kwitariusza".

Termin płatności dla inkasentów wyznacza przepis art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, który określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Termin płatności dla inkasentów uzależniony jest od terminów płatności inkasowanych należności. Termin płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony został w § 1 uchwały nr LV/299/2022 Rady Gminy Werbkowice z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - za kolejne kwartały odpowiednio do 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa Rada jest jedynie uprawniona do wydłużenia tego terminu. Ustalony przez Radę termin płatności dla inkasentów opłat pobranych w miesiącach nie objętych terminem płatności „w ciągu 10 dni od pierwszej przyjętej wpłaty do kwitariusza” nie jest wydłużeniem terminu lecz prowadzi do wyznaczenia wcześniejszego niż ustawowy terminu płatności dla inkasenta. Takim działaniem Rada Gminy wykroczyła poza upoważnienie przyznane jej w/w przepisem Ordynacji podatkowej. Przepis ten wyraźnie określa termin płatności na dzień następujący po ostatnim dniu na dokonanie opłaty, a rada może wyznaczyć jedynie termin późniejszy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Werbkowice, w terminie do 28 grudnia 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

29 grudnia 2022 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Werbkowice. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Werbkowice
2. Wójt Gminy Werbkowice