

Uchwała Nr 852.112.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Susiec

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XXV/234/2022 Rady Gminy Susiec z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2022 rok, w części dotyczącej § 2 i załącznika Nr 2 "Plan wydatków na 2022 rok", w zakresie zwiększenia planu wydatków o kwotę 30.000,00 zł w dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdz. 75412 „Ochotnicze straże pożarne” § 4260 „Zakup energii” ze środków pochodzących z wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.).
- 2) wskazuje się termin do 28 grudnia 2022 r. na usunięcie nieprawidłowości poprzez zmianę uchwały budżetowej polegającej na zwiększeniu planu wydatków o kwotę 30.000,00 zł we właściwych merytorycznie podziałkach klasyfikacji budżetowej, w których zadania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu będą realizowane.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 23 listopada 2022 r. uchwały Rady Gminy Susiec, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Susiec dokonała zmian w budżecie gminy na rok 2022 polegających m.in. na zwiększeniu planu dochodów o kwotę 30.000,00 zł w dz. 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0270 „Wpływy z części opłaty za

zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” (plan po zmianach w wysokości 40.000,00 zł - załącznik Nr 1 do badanej uchwały). Z analizy uchwały i wyjaśnienia złożonego przez Przewodniczącego Rady Gminy Susiec z dnia 28 listopada 2022 r. wynika, że dochody te zostały przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdz. 75412 „Ochotnicze straże pożarne” § 4260 „Zakup energii” zamiast na zwiększenie planu wydatków przewidzianych na realizację działań mających na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (zadania te zwykle realizowane są w dz.851 „Ochrona zdrowia” rozdz. 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”).

Kolegium stwierdziło, iż Rada Gminy dokonując wymienionych zmian w budżecie gminy naruszyła przepisy art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, z których wynika, iż wpływy z części opłaty za zezwolenie na obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości powyżej 18% alkoholu dla przedsiębiorcy zaopatrującego przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w napoje alkoholowe w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml gmina przeznacza na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Susiec, w terminie do 28 grudnia 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować budżet do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

29 grudnia 2022 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Susiec, o którym mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Susiec
2. Wójt Gminy Susiec