

Uchwała Nr 851.106.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 15 listopada 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec zarządzenie Wójta Gminy Ułhówek

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia nr 0050.55.2022 Wójta Gminy Ułhówek z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2022 r. z powodu naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),
- 2) usunięcie stwierdzonego naruszenia prawa może nastąpić poprzez uchylenie kwestionowanego zarządzenia w terminie do 28 listopada 2022 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręzonego 9 listopada 2022 r. zarządzenia Wójta Gminy Ułhówek, o którym mowa w sentencji, uznało, że zostało ono podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmian w budżecie polegających na zwiększeniu planu dochodów o kwotę 259.590,00 zł w dziale 853 „Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 „Pozostała działalność”, § 2180 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 (załącznik Nr 1 do zarządzenia). Dochody te zostały przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dziale 853 „Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 „Pozostała działalność”, § 3110 „Świadczenia społeczne” (załącznik Nr 2 do zarządzenia).

Zgodnie z przepisami art. 257 ustawy o finansach publicznych, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem **dotacji** przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium stwierdziło, iż w/w zmiany, polegające na zwiększeniu planu dochodów i wydatków w dziale 853 „Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 „Pozostała działalność”, dokonane zostały przez Wójta Gminy Ulhówek z przekroczeniem zakresu upoważnienia określonego w art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem związane były z uzyskaniem środków, pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Środki przekazywane przez Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 nie są dotacjami, o jakich mowa w art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (np. wyrok WSA w Gliwicach z 7 września 2021 r., sygn. akt III SA/GI 790/21). Prawo planowania dochodów pochodzących ze środków sklasyfikowanych w § 2180 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” i przeznaczenia ich wydatków przysługuje wyłącznie radzie gminy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na konieczność uwzględnienia niniejszej uchwały Kolegium w dalszych pracach nad zmianami budżetu gminy Ulhówek. Zatem dokonywanie kolejnych zmian budżetu powinno nastąpić po uprzednim dostosowaniu uchwały budżetowej do obowiązujących przepisów prawa.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Ulhówek – w terminie do 28 listopada 2022 r. - może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również - uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność kwestionowanego zarządzenia i ustali w tym zakresie budżet.

29 listopada 2022 r. o godz. 9:40 odbędzie posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności zarządzenia Wójta Gminy Ulhówek, o którym mowa w sentencji. Na podstawie art. 15^{zzx} oraz 15^{zzzi} ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby - p. Andrzejem Kowalskim telefonu 81 467-91-27 wew. 156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Ulhówek
2. Rada Gminy Ulhówek.