

Uchwała Nr 849.101.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 października 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Wójta Gminy Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia nr 51/2022 Wójta Gminy Tomaszów Lubelski z dnia 29 września 2022 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2022, w części dotyczącej:

a) § 1 i załącznika Nr 1 dotyczącego planowanych dochodów budżetu gminy, w tym dochodów z tytułu dotacji celowych i środków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami, w zakresie zwiększenia planu dochodów o kwotę 4.654.040,00 zł w dziale 853 Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 Pozostała działalność, § 2180 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,

b) § 2 i załącznika Nr 2 dotyczącego planowanych wydatków budżetu gminy, w tym wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone gminie ustawami, w zakresie zwiększenia planu wydatków o kwotę 4.654.040,00 zł w dziale 853 Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 Pozostała działalność, w tym w: § 3110 Świadczenia społeczne w kwocie 4.562.784,00 zł, § 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników w kwocie 60.000,00 zł, § 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne w kwocie 10.600,00 zł, § 4120 Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy w kwocie 1.500,00 zł, § 4170 Wynagrodzenia bezosobowe w kwocie 3.300,00 zł, § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia w kwocie 7.856,00 zł, § 4300 Zakup usług pozostałych w kwocie 7.000,00 zł i w § 4700 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej w kwocie 1.000,00 zł,

z powodu naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

2) usunięcie stwierdzonego naruszenia prawa może nastąpić poprzez zmianę lub uchylenie zarządzenia w kwestionowanej części, w terminie do 28 października 2022 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręzonego 11 października 2022 r. zarządzenia Wójta Gminy Tomaszów Lubelski, o którym mowa w sentencji, uznało, że zostało ono podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmian w budżecie polegających m.in. na zwiększeniu o kwotę 4.654.040,00 zł w dziale 853 Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 Pozostała działalność, **§ 2180 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19** (załącznik Nr 1 do zarządzenia). Dochody te zostały przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dziale 853 Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 Pozostała działalność, w tym w: § 3110 Świadczenia społeczne w kwocie 4.562.784,00 zł, § 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników w kwocie 60.000,00 zł, § 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne w kwocie 10.600,00 zł, § 4120 Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy w kwocie 1.500,00 zł, § 4170 Wynagrodzenia bezosobowe w kwocie 3.300,00 zł, § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia w kwocie 7.856,00 zł, § 4300 Zakup usług pozostałych w kwocie 7.000,00 zł i w § 4700 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej w kwocie 1.000,00 zł (załącznik Nr 2 do zarządzenia).

Zgodnie z przepisami art. 257 ustawy o finansach publicznych, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium stwierdziło, iż w/w zmiany w budżecie gminy Tomaszów Lubelski na rok 2022, polegające na zwiększeniu planu dochodów i wydatków w dziale 853 Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 Pozostała działalność, dokonane zostały przez Wójta Gminy Tomaszów Lubelski z przekroczeniem zakresu upoważnienia określonego w art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem związane były z uzyskaniem środków a nie dotacji, pochodzących z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych (środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19). Środki przekazywane przez Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 nie są dotacjami, o jakich mowa w art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (np. wyrok WSA w Gliwicach z 7 września 2021 r., sygn. akt III SA/Gl 790/21). Prawo planowania dochodów pochodzących ze środków sklasyfikowanych w § 2180

„Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” i przeznaczenia ich wydatków przysługuje wyłącznie radzie gminy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na konieczność uwzględnienia niniejszej uchwały Kolegium w dalszych pracach nad zmianami budżetu gminy Tomaszów Lubelski. Zatem dokonywanie kolejnych zmian budżetu powinno nastąpić po uprzednim dostosowaniu uchwały budżetowej do obowiązujących przepisów prawa.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Tomaszów Lubelski – w terminie do 28 października 2022 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować budżet do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność zarządzenia w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

2 listopada 2022 r. o godz. 10:20 odbędzie posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy Tomaszów Lubelski, o którym mowa w sentencji. Na podstawie art. 15zzx oraz 15 zzzl ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby - p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wew. 156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tomaszów Lubelski
2. Rada Gminy Tomaszów Lubelski



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu Uchwała - wezwanie do poprawy

Tytuł dokumentu	w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Wójta Gminy Tomaszów Lubelski
Sygnatura	849.101.2022
Data dokumentu	2022-10-18
Data złożenia podpisu	2022-10-18 9:58:57
Osoba podpisująca	Jacek Sławomir Grządka
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	BE70C0F1-112A-4259-8DB2-FB8D28880B0B