

Uchwała Nr 848.97.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 października 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Borzechów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XXVIII/192/22 Rady Gminy Borzechów z dnia 9 września 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, w części dotyczącej:

- 1) §3 ust. 5 Regulaminu udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Borzechów, w zakresie wyrazów "umowy o udzielaniu dotacji",
- 2) §4 ust. 9 Regulaminu udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Borzechów oraz
- 3) załącznika nr 2 do Regulaminu określającego wzór umowy,

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 20 września 2022 r. uchwały Rady Gminy Borzechów, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Borzechów ustaliła zasady udzielania dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, które zawarła w Regulaminie udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Borzechów. W §3 ust. 5 tego Regulaminu Rada Gminy stwierdziła m. in., że udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy, której wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu.

W ocenie Kolegium RIO regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu delegacji określonej w art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust.4 obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz

tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przytoczonej delegacji nie daje podstaw prawnych do regulowania w uchwale kwestii związanych z umową, tym bardziej że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie dotacji, a w szczególności nie dają podstaw do określania jej wzoru. Zawieranie umów stanowi etap wykonywania uchwały, który zgodnie z przepisami art. 30 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym należy do kompetencji organu wykonawczego.

W §4 ust. 9 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że "W uzasadnionych przypadkach rozpatrzenie wniosku może być uzależnione od złożenia przez wnioskodawcę w określonym przez Wójta Gminy terminie dodatkowych informacji." Zapis ten pozostaje w istotnej sprzeczności z przywołanym przepisem art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do określania zasad udzielania dotacji i nie może ich przekazywać na rzecz organu wykonawczego. W efekcie takich postanowień wnioski mogą być rozpatrywane na podstawie innych, niż określiła to Rada, informacji. Takie rozwiązanie daje nieuprawnioną kompetencję wójtowi gminy do kreowania zasad udzielania dotacji, a to z kolei w istotny sposób wykracza poza zakres ustawowej delegacji określonej w powołanym przepisie prawa.

Ponadto Kolegium uznało za zbędne regulacje dotyczące zobowiązania wnioskodawcy do wyrażania zgody na przetwarzanie danych osobowych na potrzeby udzielania dotacji (występujące jako niedokończone zdanie w ust. 5 załącznika nr 1 i w ust. 2 załącznika nr 3.). Taka zgoda jest niezbędna w sytuacji, gdy obowiązujące przepisy nie przewidują uprawnienia do przetwarzania, a w tym przypadku takie prawo wynika chociażby z art. 6 ust. 1 pkt b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L Nr 119, str. 1). W oparciu o ten przepis przetwarzanie jest zgodne z prawem, gdy jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy. Wymóg wyrażenia zgody, który wiąże się też z możliwością niewyrażenia zgody czy też jej cofnięcia, nie jest zatem konieczny w sytuacji przewidzianej uchwałą.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Borzechów, w terminie do 17 października 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

18 października 2022 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Borzechów. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej

gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Borzechów
2. Wójt Gminy Borzechów



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu Uchwała - wezwanie do poprawy

Tytuł dokumentu	w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Borzechów
Sygnatura	848.97.2022
Data dokumentu	2022-10-04
Data złożenia podpisu	2022-10-04 12:38:33
Osoba podpisująca	Jacek Sławomir Grządka
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	68266FE9-64A7-41A2-8098-B1907E283CE1